ЦГ 6

№ 65 Россия. Сенат

# ЗАПИСКА ИЗЪ ДѢЛА

по рапорту **Варшавскаго Генералъ-Губернатора**, отъ 28 Мая 1907 г. за № 2418, по вопросу объ обязанности военно-инженернаго вѣдомства уплачивать гминные сборы съ принадлежащихъ ему недвижимыхъ имуществъ, расположенныхъ въ раіонѣ крѣпостей. Дѣло это перенесено на разсмотрѣніе Перваго Общаго Собранія за несогласіемъ Военнаго Совѣта съ проектомъ опредѣленія 1 Департамента Правительствующаго Сената.

---

*Реестръ бумагъ, вошедшихъ въ составъ записки.*

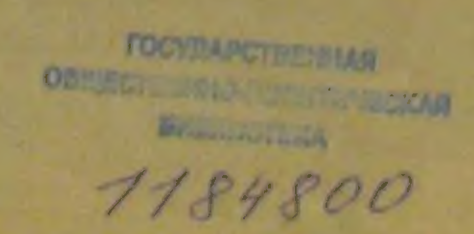


## ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДѢЛА.

*Проектъ опредѣленія 1 Департамента Правит. Сената, отъ 7 Іюня 1911 г. Участвовали Г.г. Сенаторы: Г. И. Шамшинъ, И. В. Мѣщаниновъ, А. М. Стремоуховъ, К. Н. Рыдзевскій, М. И. Трусевичъ.*

1911 года Іюня 7-го дня. По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по рапорту Варшавскаго Генералъ-Губернатора, отъ 28 Мая 1907 г. за № 2418, по вопросу объ обязанности военно-инженернаго вѣдомства уплачивать гминные сборы съ принадлежащихъ ему недвижимыхъ имуществъ, расположенныхъ въ раіонѣ крѣпостей. Варшавскій Генералъ-Губернаторъ вошелъ въ Правительствующій Сенатъ съ рапортомъ отъ 28 Мая 1907 г. за № 2418, въ коемъ излагаетъ, что Варшавскій Губернаторъ представилъ ему выписку изъ объяснительной записки Коммисара по крестьянскимъ дѣламъ Варшавскаго уѣзда о результатахъ произведенной имъ ревизіи гминныхъ управленій названнаго уѣзда, изъ коей, между прочимъ, усматривается, что военно-инженерное вѣдомство, владѣющее землею въ цѣломъ рядѣ гминъ Варшавскаго уѣзда, за послѣдніе годы почти по всѣмъ этимъ гминамъ не вносило установленныхъ гминныхъ сборовъ. По даннымъ означенной записки, военно-инженерное вѣдомство въ предѣлахъ 7 гминъ Варшавскаго уѣзда владѣетъ пространствомъ земли въ 11944 морга 249 прентовъ, при чемъ процентное отношеніе принадлежащей означенному вѣдомству земли къ общему количеству подлежащей обложенію

№ 1344



гминными сборами земли въ одной гминѣ (Окуневъ) доходитъ до 47%. Далѣе, изъ той же записки усматривается, что до 1899 г. инженерное вѣдомство, платя аккуратно упадавшія на его долю гминныя подати, не дѣлало по сему поводу никакихъ возраженій; съ названнаго же года по нѣкоторымъ гминамъ стали числиться за инженернымъ вѣдомствомъ недоимки, которыя, увеличиваясь съ каждымъ годомъ, въ настоящее время достигли цифры 13982 р. 74 к. При этомъ неуплата этихъ денегъ сопровождалась заявленіемъ протестовъ противъ обложенія военныхъ земель гминными сборами и оспариваніемъ закономѣрности таковаго обложенія. Признавая таковой отказъ отъ несенія общихъ расходовъ по гминному управленію неправильнымъ и противорѣчащимъ закону, Коммисаръ Варшавскаго уѣзда указывалъ въ объяснительной запискѣ на крайне тяжелыя послѣдствія сего отказа для жителей означенныхъ гминъ, которыя, благодаря этому, весьма стѣснены въ матеріальномъ отношеніи и отчасти лишены возможности, за неимѣніемъ средствъ, удовлетворять неотложныя общественныя надобности. Представляя объ изложенномъ, Варшавскій Губернаторъ, находя и съ своей стороны образъ дѣйствія военно-инженернаго вѣдомства несогласнымъ съ требованіями закона, просилъ содѣйствія Варшавскаго Генаралъ-Губернатора къ уплатѣ причитающихся съ указаннаго вѣдомства суммъ. Засимъ, въ дополненіе къ приведенному, Варшавскій Губернаторъ донесъ Генералъ-Губернатору, что по граничащей съ территоріей гор. Варшавы гминѣ Мокотовъ, которая, вслѣдствіе этого, вынуждена тратить ежегодно на цѣли благоустройства значительно большія суммы, нежели обыкновенныя сельскія гмины,— числящаяся за инженернымъ вѣдомствомъ недоимка, въ размѣрѣ 4684 р. 62 к., задержала реализацію въ истекшемъ году важныхъ статей гминнаго бюджета и вызвала значительную задолженность гминной кассы. Вслѣдствіе сего, Генералъ-Губернаторъ приказалъ своей Канцеляріи войти въ сношеніе съ Начальникомъ Инженеровъ Варшавскаго военнаго округа, для достиженія въ настоящемъ дѣлѣ соглашенія. Въ отвѣтномъ отзывѣ (отъ 27 Февраля 1907 г. за № 2375) Начальникъ Инженеровъ объяснилъ, что подвѣдомственное ему Управленіе перестало платить гминную складку по упомянутымъ выше семи гминамъ и впредь платить таковой не будетъ, на основаніи состоявшагося 30 Апрѣля 1905 г. постановленія Военнаго Совѣта. Постановленіе это явилось результатомъ запроса Варшавскаго Военно-Окружного Совѣта, который, принявъ во вниманіе, что въ вышеозначенной недоимочной суммѣ заключались и сборы съ земель, находящихся въ раіонѣ крѣпостей, и что по разъясненію Правительствующаго Сената, изложенному въ указѣ отъ 22 Мая 1884 г., за № 7432, крѣпость представляетъ собою самостоятельный независимый государственный пунктъ и совершенно отдѣльное учрежденіе отъ городскихъ общественныхъ учрежденій, почему и не можетъ подлежать обложенію налогомъ въ пользу городовъ,—нашелъ, что нѣтъ основанія признавать земли, расположен-

ныя въ раіонѣ крѣпостей, входящими въ предѣлы гминъ, а потому, журналомъ отъ 7 Іюля 1904 г. за № 28, постановилъ: просить разъясненія Военнаго Совѣта, могутъ ли быть удовлетворяемы требованія гражданскаго начальства объ уплатѣ гминныхъ сборовъ съ земель, состоящихъ въ раіонѣ крѣпостей округа. Въ отвѣтъ на это Военный Совѣтъ, выслушавъ въ засѣданіи 30 Апрѣля 1905 г. представленіе Варшавскаго Военно-Окружного Совѣта и мнѣнія Товарища Генералъ-Инспектора по Инженерной части и Юрисконсульта Военнаго Министерства объ уплатѣ гминныхъ сборовъ съ земель военнаго вѣдомства и руководствуясь указомъ Правительствующаго Сената отъ 1884 г., за № 7432, «не призналъ возможнымъ разрѣшить уплату гминныхъ сборовъ Прушковскому, Близненскому, Ваврскому, Млоцинскому, Окуневскому, Мокотовскому и Чонстковскому гминнымъ управленіямъ, такъ какъ таковые сборы исключены съ земель, состоящихъ въ раіонѣ крѣпости». Какъ поясняетъ Начальникъ Инженеровъ округа, основаніями къ таковому рѣшенію Военнаго Совѣта, кромѣ упомянутаго указа Сената, послужили положенія Военнаго Совѣта отъ 31 Января 1887 г., 10 Сентября 1898 г. и 11 Сентября 1903 г., коими признается: 1) право военнаго вѣдомства не платить никакихъ общественныхъ сборовъ за земли, занятыя подъ отдѣльныя укрѣпленія, 2) обязанность уплачивать гминные сборы съ земель, входящихъ въ предѣлы гминъ и не состоящихъ въ крѣпостномъ раіонѣ, и притомъ соразмѣрно съ общимъ количествомъ морговъ, независимо отъ доходности земли. Къ этому Начальникъ Инженеровъ Варшавскаго округа добавилъ, что, въ силу Высочайше утвержденнаго 15 Сентября 1901 г. Положенія объ управленіи крѣпостями, крѣпостной раіонъ опредѣляется оборонительною линіей фортовъ и 7—верстною полосою отъ линіи огня передовыхъ верковъ, укрѣпленій и фортовъ. Обращаясь къ разсмотрѣнію вопроса о томъ, обязано ли военное вѣдомство платить гминную складку за владѣемыя имъ земли, расположенныя въ такъ называемомъ крѣпостномъ раіонѣ, Генералъ-Губернаторъ считаетъ необходимымъ, прежде всего остановиться на основаніяхъ, приводимыхъ въ оправданіе своихъ дѣйствій военно-инженернымъ вѣдомствомъ. Ссылка на указъ Правительствующаго Сената Военному Министру 22 Мая 1884 г., за № 7432, въ данномъ случаѣ представляется недоказательною, такъ какъ этотъ указъ имѣетъ въ виду незакономѣрное обложеніе крѣпостныхъ недвижимостей городскимъ оцѣночнымъ сборомъ, а не гминными сборами. Городскимъ оцѣночнымъ сборомъ, установленнымъ Высочайше утвержденнымъ 2 Іюля 1871 г. журналомъ Комитета по дѣламъ Царства Польскаго, облагаются недвижимыя имущества, расположенныя въ гор. Варшавѣ, при чемъ весьма значительная часть сихъ недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ какъ частнымъ лицамъ, такъ и казнѣ, отъ обложенія симъ сборомъ освобождена самимъ закономъ (больницы, пріюты и др. недвижимости благотворительныхъ заведеній). Гминными же сборами, установленными Высочайшимъ указомъ

19 Февраля 1864 г. объ устройствѣ сельскихъ гминъ, облагаются лишь расположенныя внѣ черты городскихъ поселеній земли, всѣ безъ исключенія, какъ казенныя, такъ и частныя, въ томъ числѣ благотворительныхъ заведеній. Такимъ образомъ, основанія обложенія городскимъ оцѣночнымъ сборомъ и гминными сборами совершенно различны, установлены разными законоположеніями и ничего общаго между собой не имѣютъ. Если, поэтому, Правительствующій Сенатъ, руководствуясь прямымъ смысломъ закона 2 Іюля 1871 г., и нашелъ возможнымъ признать, что крѣпостныя строенія должны быть освобождены отъ платежа городского оцѣночнаго сбора, то отсюда еще никакъ нельзя вывести заключенія, что земли крѣпостного раіона также должны быть освобождены отъ платежа гминныхъ сборовъ, установленныхъ совершенно другимъ закономъ. Наконецъ, и опредѣленіе, даваемое понятію «крѣпостной раіонъ» Высочайше утвержденнымъ 15 Сентября 1901 г. Положеніемъ объ управленіи крѣпостями, въ настоящемъ случаѣ значенія имѣть не можетъ, такъ какъ это опредѣленіе чисто военнаго свойства и вовсе не имѣетъ въ виду установленіе какихъ либо гражданскихъ или обще-правовыхъ послѣдствій. Право облагать всѣ находящіяся въ предѣлахъ гмины земли гминными сборами предоставлено гминнымъ сходамъ Высочайшимъ указомъ 19 Февраля 1864 г. объ устройствѣ сельскихъ гминъ. Статья 83 названнаго указа гласитъ: «Расходъ на денежное жалованье, назначенное гминнымъ войтамъ, лавникамъ и писарямъ, и на прочіе предметы гминнаго управленія раскладывается гминнымъ сходомъ между лицами, владѣющими, въ предѣлахъ гмины, поземельною собственностью». Б. Учредительный Комитетъ въ Царствѣ Польскомъ, на обязанность коего было возложено, между прочимъ, введеніе въ дѣйствіе и развитіе указовъ 19 Февраля 1864 г. объ устройствѣ крестьянъ и о сельскихъ гминахъ, при разсмотрѣніи, въ засѣданіи 13 Апрѣля 1865 г., вопроса о порядкѣ распредѣленія издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій между владѣльцами земель, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, не сдѣлалъ никакого различія между первыми и послѣдними. Изъ числа земель, находящихся въ предѣлахъ гмины, признано было необходимымъ, при обложеніи гминными сборами, исключить лишь тѣ земли (какъ казенныя, такъ и частныя), которыя не приносятъ никакого дохода, т. е. неудобныя. Съ другой стороны, въ виду малой, сравнительно, доходности лѣсовъ, было признано необходимымъ, для уравнительности раскладки, принять за общее правило, что не менѣе 4 морговъ лѣса равняются, при раскладкѣ, одному моргу удобной земли. Соотвѣтственно сему, б. Учредительный Комитетъ, постановленіямъ коего Высочайшій указъ 18 Ноября 1870 г. придалъ значеніе законовъ, постановилъ раскладку издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій производить по количеству удобной земли, при чемъ не менѣе 4 морговъ лѣса принимаются за одинъ моргъ удобной земли (п. 1 ст. 309 Пост. Учр. Ком.). Засимъ, въ засѣданіи б. Учредительнаго Комитета, состоявшемся 23 Августа 1868 г.

членъ, завѣдывающій дѣлами сего Комитета, Сенаторъ Соловьевъ, представилъ, что Окружное Инженерное Управленіе Варшавскаго военнаго округа, вслѣдствіе требованій Варшавской Коммисіи по крестьянскимъ дѣламъ объ уплатѣ причитающейся на содержаніе Повонзковскаго гминнаго управленія суммы, въ количествѣ 785 р. 50 к., обратилось 25 Октября 1867 г., за № 4692, въ Учредительный Комитетъ съ представленіемъ объ указаніи, дѣйствительно ли инженерное вѣдомство обязано уплачивать извѣстную сумму на содержаніе гминныхъ управленій; при чемъ оно заявило, что требованіе объ уплатѣ сбора на гминныя управленія явилось со стороны мѣстныхъ властей только въ отношеніи принадлежащихъ сему вѣдомству земель въ Повонзковской гминѣ, тогда какъ оно владѣетъ казенною собственностью еще въ другихъ гминахъ губерній Царства, между прочимъ, въ Мокотовской и Блендовской гминахъ, Варшавской губерніи, гдѣ никакихъ сборовъ на гминныя управленія не уплачивается. Имѣя въ виду, что, на основаніи 83 ст. Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 г. объ устройствѣ сельскихъ гминъ и послѣдовавшихъ въ развитіе оной постановленій Учредительнаго Комитета, расходы на денежное жалованье гминнымъ войтамъ, лавникамъ и писарямъ и на прочіе предметы гминнаго управленія раскладываются гминнымъ сходомъ между всѣми лицами, владѣющими въ предѣлахъ гмины поземельною собственностью, безразлично, составляетъ ли имѣніе собственность частную, маіоратную, институтскую или казенную, такъ какъ, на основаніи ст. 4 упомянутаго указа, всѣ вообще имѣнія помѣщиковъ и прочихъ землевладѣльцевъ признаются составными частями гминъ,—Сенаторъ Соловьевъ, отъ 6 Ноября 1867 г., за № 18808, увѣдомилъ Начальника Инженеровъ Варшавскаго военнаго Округа, что, по точному смыслу Высочайшаго указа объ устройствѣ сельскихъ гминъ, инженерное вѣдомство, наравнѣ съ другими учрежденіями и лицами, владѣющими поземельною собственностью въ гминахъ, должно принимать участіе въ расходахъ по содержанію гминныхъ управленій и что, если до сихъ поръ не поступало требованій объ уплатѣ денегъ на содержаніе управленій другихъ гминъ, въ которыхъ инженерное вѣдомство владѣетъ поземельною собственностью, то это произошло единственно отъ неточнаго примѣненія 83 ст. Высочайшаго указа объ устройствѣ сельскихъ гминъ, и что объ исправленіи сей ошибки на будущее время будетъ сдѣлано соотвѣтствующее распоряженіе. По полученіи вышеупомянутаго разъясненія, Окружное Инженерное Управленіе, принимая въ соображеніе, что расходъ на содержаніе гминныхъ управленій, не лежавшій до сего времени на обязанности вѣдомства Варшавскаго военнаго округа, не внесенъ и въ финансовую смѣту Главнаго Инженернаго Управленія, почему на внесеніе онаго должно быть испрошено, чрезъ Военный Совѣтъ, въ законодательномъ порядкѣ, разрѣшеніе,—вошло отъ 18 Іюля 1868 г., за № 3375, съ представленіемъ, между прочимъ, о томъ,

должны ли мѣстныя крѣпостныя управленія принимать участіе, чрезъ командируемыхъ съ своей стороны депутатовъ, въ гминныхъ сходахъ, опредѣляющихъ размѣръ раскладки на содержаніе гминныхъ управленій. Представляя этотъ послѣдній вопросъ на благоусмотрѣніе Учредительнаго Комитета и имѣя въ виду, что для разрѣшенія его не имѣется положительныхъ указаній въ законоположеніяхъ 19 Февраля 1864 г., членъ, завѣдывающій дѣлами Учредительнаго Комитета, съ своей стороны, полагалъ, что какъ инженерному, такъ другимъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ землею на правахъ личной собственности, должно быть предоставлено право участія, чрезъ своихъ представителей, въ рѣшеніяхъ гминныхъ сходовъ по раскладкѣ сбора на гминныя управленія, если подлежащее начальство само признаетъ это нужнымъ. Хотя, согласно 13 ст. указа 19 Февраля 1864 г., гминный сходъ составляется лишь изъ совершеннолѣтнихъ домовладѣльцевъ гмины, владѣющихъ не менѣе какъ тремя моргами земли, но допущеніе къ участію въ дѣлахъ схода депутатовъ отъ казенныхъ вѣдомствъ, владѣющихъ въ предѣлахъ гминъ нерѣдко значительными пространствами земли, представлялось, по мнѣнію Сенатора Соловьева, совершенно правильнымъ, въ видахъ охраненія интересовъ казны, и въ то же время не противорѣчащимъ законоположеніямъ 19 Февраля о гминномъ устройствѣ, такъ какъ казенныя вѣдомства не относятся къ категоріи тѣхъ землевладѣльцевъ, участіе которыхъ въ гминномъ сходѣ 13 ст. упомянутаго указа вовсе воспрещается. Вслѣдствіе означеннаго представленія члена—завѣдывающаго дѣлами Комитета и согласно заключенію Министра Финансовъ, Учредительный Комитетъ положилъ испросить Высочайшее соизволеніе на предоставленіе инженерному и другимъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли, права участія, чрезъ назначенныхъ ими для того депутатовъ, въ гминномъ сходѣ, въ постановленіяхъ его о всѣхъ предметахъ, касающихся наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, а также повѣрки и учета должностныхъ лицъ по расходованію гминныхъ суммъ. Означенное постановленіе б. Учредительнаго Комитета (ст. 2121) удостоилось, въ 3 день Декабря 1868 г., Высочайшаго утвержденія. Наконецъ, въ 1875 г. Министерство Финансовъ, вслѣдствіе представленій двухъ Казенныхъ Палатъ, просило заключенія со стороны Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о томъ: должны ли быть облагаемы казенные лѣса въ губерніяхъ Царства Польскаго только сборомъ на содержаніе гминныхъ управленій, или же они могутъ быть привлекаемы гминными сходами и къ уплатѣ сборовъ на другіе общественные расходы гминъ. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, имѣя въ виду, что, по дѣйствующимъ узаконеніямъ, платежу гминныхъ сборовъ и повинностей подлежатъ владѣльцы всякой поземельной собственности, находящейся въ предѣлахъ гмины, не исключая и лѣсовъ, и что по Высочайшему повелѣнію 3 Декабря

1868 г. какъ казенному, такъ и другимъ правительственнымъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли, предоставлено право участія, чрезъ назначаемыхъ для того депутатовъ, во всѣхъ дѣлахъ гминнаго схода, касающихся наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, сообщило Министерству Финансовъ, что казна, владѣя на указанныхъ выше основаніяхъ какою бы то ни было поземельною собственностью въ предѣлахъ гмины, обязана, наравнѣ съ частными владѣльцами такой же собственности, принимать участіе во всѣхъ гминныхъ сборахъ, но, вмѣстѣ съ тѣмъ, казна, какъ и другіе землевладѣльцы, сохраняетъ за собою право обжалованія приговоровъ гминнаго схода въ случаѣ назначенія расходовъ на такіе предметы, которые не относятся къ общественнымъ потребностямъ гмины. Въ послѣдствіе сего Управлявшій Министерствомъ Финансовъ, въ отношеніи отъ 17 Сентября 1875 г. № 2552, сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, что, соглашаясь съ вышеизложеннымъ мнѣніемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, онъ поручилъ Отдѣлу по финансамъ Царства Польскаго разъяснить Казеннымъ Палатамъ въ губерніяхъ Царства Польскаго, что гминные сходы, на основаніи дѣйствующихъ законоположеній, имѣютъ право привлекать казну къ участію во всѣхъ гминныхъ сборахъ и повинностяхъ, наравнѣ съ другими землевладѣльцами въ гминахъ (Т. III Сборника правительственныхъ распоряженій по крестьянскому дѣлу въ губерніяхъ Царства Польскаго, стр. 158). Изъ приведенныхъ выше законоположеній, не отмѣненныхъ до настоящаго времени, явствуетъ: 1) что гминными сборами должны облагаться всѣ, находящіяся въ предѣлахъ гмины, земли, принадлежащія какъ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, такъ и казнѣ; 2) что облагаются только тѣ принадлежащія частнымъ лицамъ и казнѣ земли, которыя приносятъ доходъ, т. е. удобныя, и 3) что то или иное мѣстоположеніе земель въ чертѣ гмины никакого значенія при рѣшеніи вопроса объ обложеніи ихъ гминными сборами имѣть не можетъ. Между тѣмъ Военный Совѣтъ, какъ сказано выше, не отрицая за сходами права облагать находящуюся въ предѣлахъ гминъ казенную землю гминными сборами, распространяетъ ст. 83 Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 г. объ устройствѣ сельскихъ гминъ и ст. 309 постановленій Учредительнаго Комитета только на тѣ удобныя земли, которыя находятся внѣ района крѣпостей, и освобождаетъ, безъ достаточнаго основанія, отъ платежа гминныхъ сборовъ всѣ тѣ земли, которыя расположены въ крѣпостномъ районѣ, хотя бы онѣ, какъ приносящія доходъ, и принадлежали къ числу удобныхъ земель. Признавая, по изложеннымъ соображеніямъ, мнѣніе инженернаго вѣдомства Варшавскаго военнаго округа, поддерживаемое Военнымъ Совѣтомъ, лишеннымъ юридическаго основанія и явно противорѣчащимъ не только дѣйствующимъ законоположеніямъ, но и давно установившейся и безспорной до 1899 г. практикѣ, Гене-

ралъ-Губернаторъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, считаетъ небезполезнымъ остановиться на тѣхъ фактическихъ основаніяхъ, во вниманіе къ коимъ инженерное вѣдомство, можетъ быть, считаетъ непроизводительной трату болѣе или менѣе значительныхъ средствъ на чуждые военнымъ цѣлямъ предметы. Но и здѣсь дѣло представляется въ неблагопріятномъ для означеннаго вѣдомства видѣ. Не говоря уже о томъ, что нѣкоторые расходы изъ гминныхъ кассъ (напр., на полицейскія нужды, ремонтъ земскихъ дорогъ 2 разряда и мостовъ на нихъ и т. д.) производятся не безъ пользы также и для владѣющаго землею въ предѣлахъ гмины военнаго вѣдомства, и что, безъ сомнѣнія, гминныя должностныя лица настолько же, если не больше, состоятъ въ распоряженіи его, какъ и любого частнаго владѣльца, можно было бы, однако, считать обложеніе военныхъ территорій на совершенно одинаковыхъ началахъ съ частною недвижимостью нѣсколько несправедливымъ лишь въ томъ случаѣ, если бы упомянутыя территоріи служили исключительно оборонительнымъ цѣлямъ и не приносили никакого дохода, который собственно, какъ сказано выше, и является основаніемъ обложенія земель. Между тѣмъ, оказывается, что съ принадлежащихъ военно-инженерному вѣдомству въ вышеперечисленныхъ семи гминахъ земель извлекается довольно крупный доходъ, такъ, напр., за сдачу одной лишь части Мокотовскаго военнаго поля въ аренду ИМПЕРАТОРСКОМУ Скаковому Обществу въ Царствѣ Польскомъ, военное вѣдомство пользуется доходомъ въ 8400 р. въ годъ, а за право пастьбы въ другой части того же поля въ 1906 г. было выручено 1720 р., всего же въ означенномъ году было получено 10120 руб. дохода. По сопоставленію съ этими послѣдними цифрами, относящимися къ одной только гминѣ Мокотовъ, въ которой казенныхъ земель, сравнительно, мало,—суммы 13982 р. 74 к., составляющей недоимку казны по 7 гминамъ за 7 лѣтъ, оказывается, что уплата этой послѣдней суммы не можетъ быть особенно затруднительной для военно-инженернаго вѣдомства, полученіе же этихъ денегъ для прикосновенныхъ къ дѣлу гминъ является вопросомъ первостепенной важности, такъ какъ распредѣленіе недоимки на жителей этихъ гминъ для многихъ изъ нихъ было бы равносильно полному разоренію. Принимая во вниманіе, что, на основаніи п. 6 ст. 19 Учр. Правительствующаго Сената, Св. Зак. т. I, ч. II, изд. 1892 года, къ предметамъ вѣдѣнія Перваго Департамента принадлежитъ поясненіе и подтвержденіе, въ случаѣ надобности, законовъ, относящихся до дѣлъ Первому Департаменту предоставленныхъ, Генералъ-Губернаторъ, въ виду различнаго толкованія гражданскими и военными учрежденіями статьи 83 Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 г., представляетъ о семъ на благоусмотрѣніе Правительствующаго Сената.—Указомъ Правительствующаго Сената, отъ 28 Февраля 1908 г. за № 2531, Министру Внутреннихъ Дѣлъ было поручено представить совмѣстное его съ Военнымъ Министромъ заключеніе по сему дѣлу, каковое и представлено Министромъ

Внутреннихъ Дѣлъ въ рапортѣ отъ 15 Іюля 1909 г. за № 21407. Изъ означеннаго рапорта усматривается, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ съ своей стороны находитъ, что, по приведеннымъ Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ соображеніямъ, принадлежащія военному вѣдомству земли, расположенныя въ раіонѣ крѣпостей, подлежатъ обложенію гминными сборами на общемъ основаніи, Военное же Министерство увѣдомило Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, что Военный Совѣтъ, принявъ во вниманіе, что возбужденный Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ вопросъ разрѣшенъ положеніями Военнаго Совѣта, состоявшимися 30 Апрѣля 1905 г., 31 Марта и 8 Декабря 1907 г., остался при прежнемъ своемъ мнѣніи.—*Приказали*: Разсмотрѣвъ обстоятельства настоящаго дѣла, Правительствующій Сенатъ находитъ, что по подлежащему разрѣшенію въ настоящемъ дѣлѣ вопросу о томъ, могутъ ли быть привлекаемы принадлежащія военно-инженерному вѣдомству въ губерніяхъ Царства Польскаго недвижимыя имущества, расположенныя въ раіонѣ крѣпостей, къ уплатѣ гминныхъ сборовъ, между Министерствами Внутреннихъ Дѣлъ и Военнымъ возникло разногласіе, которое заключается въ томъ, что первое, согласно съ соображеніями, приведенными въ рапортѣ Правительствующему Сенату Варшавскаго Генералъ-Губернатора, отъ 28 Мая 1907 г. за № 2418, признаетъ, что принадлежащія военному вѣдомству земли, расположенныя въ раіонѣ крѣпостей, подлежатъ обложенію гминными сборами на общемъ основанія, а послѣднее находитъ, что обложенію гминными сборами могутъ подлежать лишь тѣ удобныя земли, которыя находятся внѣ раіона крѣпостей, всѣ же земли, которыя расположены въ крѣпостномъ раіонѣ, должны быть освобождены отъ обложенія гминными сборами.—Обращаясь съ своей стороны къ обсужденію возбужденнаго въ семъ дѣлѣ вопроса объ обложеніи гминными сборами принадлежащихъ военному вѣдомству земель, расположенныхъ въ раіонѣ крѣпостей, Правительствующій Сенатъ находитъ, что мнѣніе свое, что земли эти не подлежатъ обложенію гминными сборами, Военное Министерство въ сущности основываетъ на указѣ Правительствующаго Сената отъ 22 Мая 1884 г. за № 7432, разъяснившемъ, что недвижимыя имущества, казенныя и частныя, находящіяся въ чертѣ крѣпостей, не могутъ считаться городскими и потому не подлежатъ оцѣночному въ пользу города сбору; между тѣмъ этотъ указъ Правительствующаго Сената, какъ касающійся вопроса объ обложеніи недвижимостей, казенныхъ и частныхъ, въ чертѣ крѣпостей, оцѣночнымъ въ пользу города сборомъ, не можетъ имѣть примѣненія при разрѣшеніи вопроса объ обложеніи гминнымъ сборомъ земель, частныхъ и казенныхъ, расположенныхъ въ раіонѣ крѣпостей, такъ какъ основанія обложенія оцѣночнымъ сборомъ и гминными сборами совершенно различны, сборы эти установлены разными законоположеніями и ничего общаго между собою не имѣютъ.—Засимъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что опредѣленіе, даваемое понятію «крѣпостной

раіонъ» Высочайше утвержденнымъ 15 Сентября 1901 г. положеніемъ объ управленіи крѣпостями не можетъ имѣть значенія при разрѣшеніи возникшаго въ семъ дѣлѣ вопроса, такъ какъ это опредѣленіе чисто военнаго свойства и вовсе не имѣетъ цѣлью установленіе какихъ либо гражданскихъ или обще-правовыхъ положеній.—Переходя засимъ къ разсмотрѣнію относящихся къ этому вопросу законовъ, Правительствующій Сенатъ находитъ, что право облагать всѣ находящіяся въ предѣлахъ гмины земли гминными сборами предоставлено гминнымъ сходамъ Высочайшимъ указомъ 19 Февраля 1864 года объ устройствѣ сельскихъ гминъ. Въ статьѣ 83 сего указа (ст. 251 Учр. упр. губ. Царства Польскаго, Св. Зак. т. II, изд. 1892 года) значится: «расходъ на денежное жалованье, назначенное гминнымъ войтамъ, лавникамъ и писарямъ, и на прочіе предметы гминнаго управленія, раскладывается гминнымъ сходомъ между лицами, владѣющими, въ предѣлахъ гмины, поземельною собственностью», на основаніи же ст. 4 того же указа, всѣ вообще имѣнія помѣщиковъ и прочихъ землевладѣльцевъ признаются составными частями гминъ. Такимъ образомъ приведенныя статьи Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 г. даютъ полное основаніе къ признанію, что наравнѣ съ другими лицами и учрежденіями, владѣющими поземельною собственностью въ гминахъ, участіе въ расходахъ по содержанію гминныхъ управленій должно принимать и военное вѣдомство. Затѣмъ б. Учредительный Комитетъ въ Царствѣ Польскомъ, при разсмотрѣніи въ засѣданіи 13 (25) Апрѣля 1865 года вопроса о порядкѣ распредѣленія издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій между владѣльцами земель какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, не сдѣлалъ никакого различія между первыми и послѣдними и изъ числа земель, находящихся въ предѣлахъ гмины, призналъ необходимымъ, при обложеніи гминными сборами, исключить лишь тѣ земли, какъ казенныя, такъ и частныя, которыя не приносятъ никакого дохода, то-есть являются землями неудобными (ст. 309 постановл. б. Учр. Ком.). Далѣе, въ силу Высочайше утвержденнаго 3 Декабря 1868 г. постановленія бывшаго Учредительнаго Комитета (ст. 2359 пост. Учр. Ком.; прим. къ ст. 205 Учр. губ. Цар. Польск. Св. Зак. т. II, изд. 1892 г.), инженернымъ и другимъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли, предоставлено право принимать участіе, чрезъ назначенныхъ ими для того депутатовъ, въ гминномъ сходѣ, въ постановленіяхъ его о всѣхъ предметахъ, касающихся наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, а также повѣрки и учета должностныхъ лицъ по расходованію гминныхъ суммъ. Наконецъ, обязанность казны уплачивать гминные сборы съ принадлежащихъ ей недвижимыхъ имуществъ признана въ циркулярѣ Министерства Финансовъ отъ 3 Октября 1875 г. (Сборн. правит. расп. по крест. дѣл. т. III, стр. 158), коимъ разъяснено Казеннымъ Палатамъ, что въ губерніяхъ Царства Польскаго

гминные сходы, на основаніи дѣйствующихъ законоположеній, имѣютъ право привлекать казну къ участію во всѣхъ гминныхъ сборахъ и повинностяхъ, наравнѣ съ другими землевладѣльцами. Изъ приведенныхъ законоположеній явствуетъ: 1) что гминными сборами должны облагаться всѣ, находящіяся въ предѣлахъ гмины, земли, принадлежащія какъ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, такъ и казнѣ; 2) что облагаются гминными сборами только удобныя, принадлежащія частнымъ лицамъ и учрежденіямъ и казнѣ, земли, и 3) что то или иное мѣстоположеніе земель въ предѣлахъ гмины никакого значенія при рѣшеніи вопроса объ обложеніи ихъ гминными сборами имѣть не можетъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что высказанное по настоящему дѣлу мнѣніе Военнаго Министерства, что отъ платежа гминныхъ сборовъ должны быть освобождены всѣ тѣ земли, которыя расположены въ крѣпостномъ раіонѣ, хотя бы онѣ, какъ приносящія доходъ, и принадлежали къ числу удобныхъ земель, не можетъ быть признано правильнымъ, какъ не основанное на приведенныхъ выше законоположеніяхъ и не подкрѣпленное ссылкою на какія либо другія, касающіяся гминныхъ сборовъ, законоположенія,— Правительствующій Сенатъ *опредѣляетъ:* въ разрѣшеніе возбужденнаго Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ въ рапортѣ отъ 28 Мая 1907 г. за № 2418, вопроса разъяснить, что обложенію гминными сборами подлежатъ и тѣ изъ принадлежащихъ военно-инженерному вѣдомству земли, которыя расположены въ раіонѣ крѣпостей.

Изложенный проектъ опредѣленія Правительствующаго Сената препровождался къ подписанію Военнаго Министра, но возвращенъ неподписаннымъ при отношеніи на имя Министра Юстиціи, отъ 31 Мая 1912 г. за № 11043, слѣдующаго содержанія:

*Отношеніе Военнаго Министра на имя Министра Юстиціи, отъ 31 Мая 1912 г. за № 11043.*

Выслушавъ представленіе Главнаго Инженернаго Управленія отъ 17 Февраля 1912 года за № [illegible]94 съ мнѣніемъ юрисконсульта военнаго министерства отъ 30 Марта 1912 года за № [illegible], по проекту опредѣленія Правительствующаго Сената по вопросу объ обязанности военнаго вѣдомства уплачивать гминные сборы съ принадлежащихъ ему имуществъ, расположенныхъ въ раіонѣ крѣпостей, Военный Совѣтъ нашелъ, что [illegible], [illegible] понятіе «крѣпостной раіонъ», нельзя считать, какъ это [illegible] Правительствующій Сенатъ, опредѣленіемъ чисто [illegible] свойства. Такъ какъ право собственности на входящія въ составъ [illegible] раіона имущества подвергается значительнымъ ограниченіямъ, [illegible] особыми [illegible] правилами. Крѣпость составляетъ [illegible] государственный стратегическій пунктъ; занимаемое ею пространство не [illegible] въ территорію, подлежащую вѣдомству [illegible] общественнаго управленія; земли ея предназначены для [illegible] государственной обороны и, если онѣ приносятъ извѣстный доходъ,

то обстоятельство это надлежитъ признать явленіемъ случайнымъ, подверженнымъ измѣненію, сообразно требованіямъ обороны.

Такой взглядъ на самостоятельность крѣпостного района былъ указанъ Правительствующимъ Сенатомъ въ указѣ его отъ 22 Мая 18[illegible] года за № 7432, коимъ разъяснено, что недвижимыя имущества казенныя и частныя, находящіяся въ чертѣ крѣпостей, не могутъ считаться городскими и потому не подлежатъ оцѣночному сбору въ пользу городовъ. Законъ 19 Февраля 1864 года, Высочайше утвержденныя постановленія бывшаго учредительнаго комитета въ Царствѣ Польскомъ и циркуляръ Министра Финансовъ отъ 3 Октября 1875 года, на кои ссылается нынѣ Правительствующій Сенатъ, прямого касательства къ возбужденному вопросу не имѣютъ, такъ какъ Военный Совѣтъ, въ соотвѣтствіи съ сими законоположеніями и разъясненіями, признаетъ право гминъ облагать сборами входящія въ ихъ составъ казенныя земли.

Вслѣдствіе сего Военный Совѣтъ журналомъ 31 Марта 1912 года положилъ: 1) признать, что земли крѣпостного района не могутъ считаться въ составѣ гминъ и подлежать обложенію гминными сборами, 2) признать проектъ опредѣленія по сему дѣлу Правительствующаго Сената неподлежащимъ подписанію.

Въ засѣданіи Военнаго Совѣта по этому дѣлу предсѣдательствовалъ генералъ отъ артиллеріи Солтановъ, присутствовали генералы: отъ кавалеріи Малама, отъ инфантеріи Щербовъ-Нефедовичъ, Новолоцкій, Глазовъ, Рыльке и инженеръ-генералъ Свищевскій, всѣ они по этому дѣлу объявили единогласное мнѣніе.

Объ изложенномъ Военный Министръ сообщаетъ Министру Юстиціи на основаніи ст. 138 т. I ч. 1 Св. Зак. Учрежденія Правительствующаго Сената.

*Ордеръ Оберъ-Прокурора 1 Департамента Прав. Сената.*

Вслѣдствіе ордера Г. Управляющаго Министерствомъ Юстиціи, отъ 3 Іюля 1912 г. № 40520, Оберъ-Прокуроръ ордеромъ, отъ 6 Іюля 1912 г., поручилъ дѣло это доложить въ Первомъ Общемъ Собраніи установленнымъ порядкомъ.

---

## ЗАКОНЫ.

### Учрежденіе Правит. Сената.

*(Св. Зак. т. 1 ч. II, изд. 1892 г.).*

*Ст. 19.* Къ предметамъ вѣдомства Перваго Департамента принадлежатъ: . . . . . . . . . . . 6) Поясненіе и подтвержденіе, въ случаѣ

надобности, законовъ, относящихся до дѣлъ, Первому Департаменту предоставленныхъ.

**Учрежденіе Управленія Губерній Царства Польскаго.**

*(Св. Зак. т. II, изд. 1892 г.).*

*Ст. 205.* Гминный сходъ составляется изо всѣхъ, безъ различія вѣроисповѣданія, совершеннолѣтнихъ домохозяевъ гмины, въ предѣлахъ ея владѣющихъ, на правахъ личной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли. Въ гминномъ сходѣ не участвуютъ: мѣстные мировые судьи, лица духовнаго званія и чины уѣздной полиціи, хотя бы даже они, въ предѣлахъ гмины, владѣли землею въ вышеуказанномъ размѣрѣ (а).

*Примѣчаніе* Всѣмъ казеннымъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли, предоставляется право участія, чрезъ назначенныхъ ими для того депутатовъ, въ дѣлахъ Гминнаго Схода по всѣмъ предметамъ, относящимся до наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, а также повѣрки и учета должностныхъ лицъ по расходованію гминныхъ суммъ б).

*(а) 1864 Февр. 19 (40610) ст. 13; 1875 Февр. 19 (54401) пол., ст. 249.—(б) 1868 Дек. 8, Дн. Зак., Т. 69, стр. 148.*

*Ст. 251.* Расходъ на денежное жалованіе, назначенное гминнымъ войтамъ и писарямъ, и на прочіе предметы гминнаго управленія раскладывается Гминнымъ Сходомъ между лицами, владѣющими, въ предѣлахъ гмины, поземельною собственностью. Впрочемъ, въ тѣхъ гминахъ, гдѣ всѣ или часть вышеозначенныхъ расходовъ прежде были уже отнесены на другіе источники, тамъ, по мѣрѣ возможности, сохраняется прежній порядокъ удовлетворенія ихъ.

*1864 Февр. 19 (40610) ст. 83; 1875 Февр. 19 (54401) пол., ст. 8; прим.: 1882 Мая 4 (840) II, IV; 1887 Дек. 29 (4922) I.*

**Именной Высочайшій указъ объ устройствѣ сельскихъ гминъ въ Царствѣ Польскомъ.**

*(П. С. З. 1864 г. Февраля 19 / Марта 2 № 40610).*

*Ст. 4.* Каждая сельская гмина слагается:

1) изъ деревень и колоній, крестьянами разныхъ наименованій населенныхъ,—и

2) изъ фольварковъ или мызъ помѣщиковъ и прочихъ землевладѣльцевъ.

*Ст 13*—см. ст. 205 и прим. Учр. управ. губ. Ц. П.

*Ст. 83*—см. ст. 251 того же Учр.

№ 1344 4

*Ст. 110.* Развитіе настоящаго указа и изданіе соотвѣтственныхъ инструкцій возлагается на Учредительный въ Царствѣ Комитетъ.

**Именной Высочайшій указъ 18 Ноября 1870 г. о порядкѣ завѣдыванія крестьянскимъ дѣломъ въ губерніяхъ Царства Польскаго.**

***(П. С. З. 1870 г. № 48927).***

II. Мѣстныя по крестьянскимъ дѣламъ въ губерніяхъ Царства учрежденія, равно и состоящая при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Коммисія въ разрѣшеніи дѣлъ руководствуются существующими законами, Высочайшими повелѣніями и постановленіями Учредительнаго Комитета.

**Высочайше утвержденное 15 Сентября 1901 года Положеніе объ управленіи крѣпостями.**

***(П. С. З. 1901 г. № 20642).***

*Ст. 9.* Каждой крѣпости назначается особый территоріальный районъ — крѣпостной районъ, опредѣляемый особо утвержденнымъ для оной планомъ, при чемъ въ предѣлы его, смотря по положенію крѣпости, включается не только пространство, занятое укрѣпленіями, но и окрестная мѣстность въ разстояніи, примѣрно, одного перехода.

*Примѣчаніе 1.* Порядокъ опредѣленія и утвержденія границъ какъ общаго крѣпостнаго (ст. 9), такъ и семиверстнаго районовъ (ст. 72), для каждой крѣпости установляется особыми Высочайше утвержденными для сего Правилами.

*Ст. 72.* Въ предѣлахъ крѣпостнаго района, опредѣляемыхъ оборонительной линіей фортовъ и 7-ми верстною полосою отъ линіи огня передовыхъ верковъ, укрѣпленій и фортовъ, всякаго рода акты, установляющіе права собственности, владѣнія или пользованія на недвижимыя имущества, расположенныя въ семъ районѣ, кромѣ случаевъ краткосрочнаго найма городскихъ недвижимостей и перехода имуществъ по наслѣдству, совершаются подлежащими присутственными мѣстами и должностными лицами не иначе, какъ по представленіи сторонами удостовѣреній о неимѣніи къ тому препятствій со стороны Коменданта крѣпости.

*Выписка изъ постановленія Учредительнаго Комитета въ Царствѣ Польскомъ 1865 г. 13 (25) апрѣля—ст. 309, т. 111 стр. 353. О раскладкѣ издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій.*

При окончательномъ разсмотрѣніи въ учредительномъ комитетѣ временныхъ правилъ о распредѣленіи издержекъ на содержаніе гминныхъ

управленій между владѣльцами недвижимой собственности, въ чертѣ гминъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ и смѣшанныхъ, членъ—завѣдывающій дѣлами учредительнаго комитета заявилъ, что, въ виду подтвержденной опытомъ удобоприменимости способа раскладки по количеству владѣемой земли, было бы желательно, для однообразнаго разрѣшенія сего вопроса, нынѣ же ввести въ дѣйствіе порядокъ, указанный въ 83-й ст. указа объ устройствѣ сельскихъ гминъ; но во вниманіе къ тому, что поземельныя права, во многихъ гминахъ, окончательно еще не опредѣлены, раздѣленіе уѣздовъ на равномѣрныя сельскія гмины также не вездѣ окончено, и нѣкоторыя гмины, по своему пространству и населенію, весьма ограничены,—нельзя въ то же время не продлить и дѣйствія временныхъ правилъ, учредительнымъ комитетомъ установленныхъ, по крайней мѣрѣ въ тѣхъ гминахъ, гдѣ немедленное примѣненіе означенной 83 статьи оказалось бы затруднительнымъ; но во всякомъ случаѣ, въ слѣдующемъ 1866 году, по имѣніямъ всѣхъ наименованій производить раскладку издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій на основаніи выше означенной 83-й статьи.

Способъ раскладки издержекъ между крестьянами по дымамъ оказался на дѣлѣ весьма неуравнительнымъ и обременительнымъ, въ особенности для бѣдныхъ землевладѣльцевъ. Посему, въ предотвращеніе сего неудобства, въ тѣхъ гминахъ, гдѣ раскладка издержекъ будетъ удержана въ порядкѣ временныхъ правилъ, сборъ съ крестьянъ слѣдовало бы производить по количеству владѣемой удобной земли, сборъ же по дымамъ отмѣнить вовсе.

По вопросу о томъ, слѣдуетъ ли, при раскладкѣ издержекъ на гминныя управленія, принимать въ расчетъ лѣса, то, такъ какъ лѣса, во многихъ мѣстахъ, составляютъ болѣе или менѣе значительную статью дохода, представляется справедливымъ, для большей уравнительности въ раскладкѣ, принять общимъ правиломъ, что не менѣе 4 морговъ владѣемаго лѣса, и, по усмотрѣнію гминнаго схода, болѣе 4 морговъ, соотвѣтствуютъ, по раскладкѣ, одному моргу удобной земли.

При семъ было высказано мнѣніе, что неудобно принимать одну норму наименьшаго относительнаго размѣра обложенія лѣсовъ, ибо они имѣютъ неодинаковую цѣнность: въ нѣкоторыхъ мѣстахъ близко подходятъ по своей цѣнности къ полевымъ участкамъ, въ другихъ, напротивъ, весьма рѣзко, по своей незначительной стоимости, отличаются отъ другихъ угодій. Потому казалось удобнымъ поручить собрать свѣдѣнія объ отношеніи цѣнности лѣсовъ, существующихъ въ разныхъ мѣстахъ Царства, къ стоимости прочихъ удобныхъ земель, и затѣмъ установить нормальныя отношенія по мѣстностямъ. Учредительный комитетъ, принявъ въ соображеніе быстрое повышеніе и пониженіе цѣнности лѣсовъ

на незначительныхъ разстояніяхъ, трудность собранія подобныхъ свѣдѣній, необходимость скораго разрѣшенія вопроса и, наконецъ, неувѣренность въ болѣе благопріятныхъ послѣдствіяхъ, къ которымъ привело бы установленіе нормальныхъ отношеній стоимости лѣсовъ и другихъ земель, остановился на вышеизложенномъ способѣ введенія лѣсныхъ пространствъ въ раскладку гминныхъ сборовъ.

Участіе въ издержкахъ на содержаніе гминныхъ управленій, согласно ст. 83-й вышеприведеннаго указа, обусловливается земельнымъ владѣніемъ въ предѣлахъ гмины. Посему лица, не имѣющія въ предѣлахъ ея поземельной собственности, не должны подлежать сбору на содержаніе гминныхъ управленій, какъ не входящія въ составъ постоянныхъ членовъ гмины и не имѣющія правъ голоса на сходахъ.

Наконецъ, по вопросу о томъ, въ какой мѣрѣ должна участвовать казна въ расходахъ на гминное управленіе по тѣмъ имѣніямъ, которыя, поступивъ отъ монастырей въ казенное завѣдываніе, не отданы еще въ аренду, то къ нимъ могутъ быть приложены тѣ правила, по коимъ будетъ производиться раскладка во владѣльческихъ имѣніяхъ, находящихся въ однѣхъ съ ними гминахъ.

Что касается до ссыпки зерномъ, вмѣсто денежнаго жалованья, присвоеннаго должностнымъ лицамъ гминнаго управленія, то, принимая во вниманіе, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ сбытъ хлѣба весьма затруднителенъ, слѣдовало бы допустить взносъ зерномъ, вмѣсто денегъ, по предварительному о семъ опредѣленію схода.

Учредительный комитетъ, соглашаясь съ вышеизложенными соображеніями члена—завѣдывающаго дѣлами комитета, *постановилъ:*

1. Раскладка издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій производится гминнымъ сходомъ, согласно статьи 83 и указа 19 Февраля (2 Марта) 1864 года объ устройствѣ сельскихъ гминъ, между лицами, владѣющими, въ предѣлахъ гмины, поземельною собственностію, по количеству удобной земли; при чемъ не менѣе четырехъ морговъ и, по усмотрѣнію гминнаго схода, болѣе четырехъ морговъ лѣса—принимаются за одинъ моргъ удобной земли.

*Примѣчаніе 1.* Въ тѣхъ гминахъ, гдѣ раскладка произведена по правиламъ, временно установленнымъ комитетомъ, т. е. пополамъ между помѣщиками и крестьянами, этотъ порядокъ можетъ быть удержанъ и въ настоящемъ 1865 году, но съ тѣмъ, чтобы раскладка крестьянъ произведена была не по дымамъ, а по количеству владѣемой удобной земли, и чтобы въ будущемъ 1866 году раскладка была произведена согласно ст. 83 указа объ устройствѣ гминъ.

*Примѣчаніе 2.* Арендаторы казенныхъ имѣній обязаны пока платить въ складку на содержаніе гминнаго управленія 5% аренд-

ной суммы; въ тѣхъ же гминахъ, гдѣ находятся по-монастырскія имѣнія, поступившія въ казну, но еще не отданныя въ аренду, раскладка издержекъ на содержаніе гминныхъ управленій производится наравнѣ съ имѣніями владѣльцевъ.

2. Сбору на содержаніе гминныхъ управленій подлежатъ только лица, въ предѣлахъ гмины владѣющія поземельною собственностью.

3. Замѣна, по приговору гминныхъ сходовъ, денежнаго жалованья гминнымъ должностнымъ лицамъ ссыпкою зерноваго хлѣба не воспрещается.

4. О настоящемъ постановленіи увѣдомить правительственныя коммиссіи внутреннихъ и духовныхъ дѣлъ и финансовъ и генералъ-полицеймейстера выписками изъ сего журнала, а коммиссіи по крестьянскимъ дѣламъ—циркулярно.

**Постановленія Учредительнаго Комитета въ Царствѣ Польскомъ Т. XIII, Статья 2121. Стр. 716.**

*О предоставленіи права участія казеннымъ вѣдомствамъ, владѣющимъ поземельными участками, въ хозяйственныхъ дѣлахъ гминнаго схода.*

Членъ—завѣдывающій дѣлами учредительнаго комитета представилъ, что окружное инженерное управленіе Варшавскаго военнаго округа, вслѣдствіе требованія Варшавской коммисіи по крестьянскимъ дѣламъ объ уплатѣ причитающейся на содержаніе Новоязковскаго гминнаго управленія суммы, въ количествѣ 785 руб. 50 коп., обратилось 25 Октября 1867 года за № 4692, въ учредительный комитетъ съ представленіемъ объ указаніи, дѣйствительно ли инженерное вѣдомство обязано уплачивать въ управленія начальниковъ уѣздовъ извѣстную сумму на содержаніе гминныхъ управленій, при чемъ оно заявило, что требованіе объ уплатѣ сбора на гминныя управленія явилось со стороны мѣстныхъ властей только въ отношеніи принадлежащихъ сему вѣдомству земель въ Новоязковской гминѣ, тогда какъ оно владѣетъ казенною собственностью еще въ другихъ гминахъ губерніи Царства Польскаго, а между прочимъ въ Мокотовской и Блендовской гминахъ, Варшавской губерніи, гдѣ никакихъ сборовъ на гминныя управленія не уплачивается.

Имѣя въ виду, что, на основаніи 83 ст. Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 года, объ устройствѣ сельскихъ гминъ, и послѣдовавшихъ въ развитіе онаго постановленій учредительнаго комитета, расходы на денежное жалованье гминнымъ войтамъ, лавникамъ и писарямъ и на прочіе предметы гминнаго управленія раскладываются гминнымъ сходомъ между всѣми лицами, владѣющими въ предѣлахъ гмины поземельною собственностью безъ различія, составляетъ ли имѣніе собственность

частную, маіоратную, институтскую или казенную, такъ какъ, на основаніи ст. 4 упомянутаго указа, всѣ вообще имѣнія помѣщиковъ и прочихъ землевладѣльцевъ признаются составными частями гминъ,— членъ-завѣдывающій дѣлами учредительнаго комитета, отъ 6 Ноября 1867 года за № 18808, увѣдомилъ начальника инженеровъ Варшавскаго военнаго округа, что, по точному смыслу Высочайшаго указа объ устройствѣ сельскихъ гминъ, инженерное вѣдомство, наравнѣ съ прочими учрежденіями и лицами, владѣющими поземельною собственностью въ гминахъ, должно принимать участіе въ расходахъ по содержанію гминныхъ управленій, и что если до сихъ поръ не поступало требованій объ уплатѣ денегъ на содержаніе управленій другихъ гминъ, въ которыхъ инженерное вѣдомство владѣетъ поземельною собственностью, то это произошло единственно отъ неточнаго примѣненія 83 ст. Высочайшаго указа объ устройствѣ сельскихъ гминъ, и что объ исправленіи сей ошибки въ будущее время будетъ сдѣлано соотвѣтствующее распоряженіе.

По полученіи выше упомянутаго разъясненія окружное инженерное управленіе, принимая въ соображеніе, что расходъ на содержаніе гминныхъ управленій, не лежавшій до сего времени на обязанности инженернаго вѣдомства Варшавскаго военнаго округа, не внесенъ и въ финансовую смѣту главнаго инженернаго управленія, почему на внесеніе онаго должно быть испрошено чрезъ военный совѣтъ, въ законодательномъ порядкѣ, разрѣшеніе, вошло отъ 18 Іюля сего года, за № 5575, съ представленіемъ, между прочимъ, о томъ, должны ли мѣстныя крѣпостныя управленія принимать участіе, чрезъ командируемыхъ съ своей стороны депутатовъ, въ гминныхъ сходахъ, опредѣляющихъ размѣръ раскладки на содержаніе гминныхъ управленій.

Представляя возбужденный окружнымъ инженернымъ управленіемъ вопросъ на благоусмотрѣніе учредительнаго комитета, и имѣя въ виду, что для разрѣшенія его не имѣется положительныхъ указаній въ законоположеніяхъ 19 Февраля 1864 года, членъ-завѣдывающій дѣлами учредительнаго комитета, съ своей стороны, полагалъ, что какъ инженерному, такъ и другимъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ землею на правахъ личной собственности, должно быть предоставлено право участія чрезъ своихъ представителей въ рѣшеніяхъ гминныхъ сходовъ при раскладкѣ сбора на гминныя управленія, если подлежащее начальство само признаетъ это нужнымъ. Хотя согласно 13 ст. указа II-го 19 Февраля 1864 года гминный сходъ составляется лишь изъ совершеннолѣтнихъ домовладѣльцевъ гмины, владѣющихъ не менѣе какъ тремя моргами земли, но допущеніе къ участію въ дѣлахъ схода депутатовъ отъ казенныхъ вѣдомствъ, владѣющихъ въ предѣлахъ гминъ нерѣдко значительными пространствами земли, представляется совершенно правильнымъ въ видахъ охраненія интересовъ казны, и въ то же время не противо-

рѣчащимъ законоположеніямъ 19 Февраля о гминномъ устройствѣ, такъ какъ казенныя вѣдомства не относятся къ категоріи тѣхъ землевладѣльцевъ, которыхъ участіе въ гминномъ сходѣ 13 ст. упомянутаго указа вовсе воспрещается.

Соображенія.

По разсмотрѣніи сего дѣла, учредительный комитетъ, вполнѣ соглашаясь съ мнѣніемъ члена-завѣдывающаго дѣлами онаго относительно допущенія къ участію въ гминныхъ сходахъ депутатовъ отъ казенныхъ вѣдомствъ, для обсужденія предметовъ относящихся къ хозяйственнымъ дѣламъ всей гмины, находилъ, что такъ какъ депутаты не суть лица, владѣющія недвижимостью на правахъ личной собственности, то допущеніе ихъ къ участію въ дѣлахъ гминныхъ сходовъ не можетъ быть разрѣшено властью учредительнаго комитета, а должно быть представлено на Высочайшее ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА благоусмотрѣніе, какъ дополненіе ст. 13 Высочайшаго указа 19 Февраля 1864 г., объ устройствѣ сельскихъ гминъ.

Заключеніе.

На основаніи вышеизложеннаго, учредительный комитетъ постановилъ:

1) предоставить инженерному и другимъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ личной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли, право участія, чрезъ назначенныхъ ими для того депутатовъ, въ гминномъ сходѣ, въ постановленіяхъ его о всѣхъ предметахъ, относящихся наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, а также повѣрки и учета должностныхъ лицъ по расходованію гминныхъ суммъ; и

2) таковое постановленіе комитета, не приводя въ исполненіе, повергнуть на Высочайшее ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА благоусмотрѣніе.

Постановленія Учредительнаго Комитета въ Царствѣ Польскомъ. Т. XIV Статья 2359. Стр. 529.

*Высочайшее повелѣніе о предоставленіи права участія казеннымъ вѣдомствамъ, владѣющимъ поземельными участками, въ хозяйственныхъ дѣлахъ гминнаго схода.*

Вслѣдствіе представленія Члена-завѣдывающаго Дѣлами учредительнаго комитета, комитетъ въ CLXIII засѣданіи 23 Августа (4 Сентября) 1868 г. (ст. [illegible]), испросилъ Высочайшее ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА соизволеніе на предоставленіе инженерному и другимъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собствен-

ности, не менѣе какъ тремя моргами земли, права участія, чрезъ назначенныхъ ими для того депутатовъ, въ гминномъ сходѣ, въ постановленіяхъ его о всѣхъ предметахъ, касающихся наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, а также повѣрки и учета должностныхъ лицъ по расходованію гминныхъ суммъ

Нынѣ, управляющій Собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА канцеляріею по дѣламъ Царства Польскаго, отзывомъ на имя Генералъ-Фельдмаршала Намѣстника въ Царствѣ Польскомъ, отъ 8 Декабря, за № 2861, сообщилъ, что означенная статья постановленій учредительнаго комитета, по Высочайшему повелѣнію, была внесена въ комитетъ по дѣламъ Царства Польскаго.

Разсмотрѣвъ какъ означенное постановленіе, такъ и заключеніе по сему дѣлу Министра Финансовъ, комитетъ положилъ: предоставить учредительному комитету постановленіе его о предоставленіи депутатамъ отъ казенныхъ вѣдомствъ, владѣющихъ поземельными участками, права участія въ хозяйственныхъ дѣлахъ гминнаго схода, привести въ исполненіе.

Сіе мнѣніе комитета по дѣламъ Царства Польскаго ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, 3 Декабря 1868 года, Высочайше повелѣть соизволилъ исполнить.

**Заключеніе.**

**Учредительный комитетъ постановилъ:**

Высочайше утвержденное 3 Декабря 1868 года постановленіе учредительнаго комитета о предоставленіи депутатамъ отъ казенныхъ вѣдомствъ, владѣющихъ поземельными участками, права участія въ хозяйственныхъ дѣлахъ гминнаго схода, внести, установленнымъ порядкомъ, въ Дневникъ Законовъ, возложивъ исполненіе онаго на члена-завѣдывающаго дѣлами учредительнаго комитета; о чемъ сообщить къ свѣдѣнію и руководству всѣмъ какъ главнымъ, такъ и прочимъ распорядительнымъ управленіямъ въ Царствѣ Польскомъ.

**Дневникъ законовъ Царства Польскаго Т. 69, стр. 148.**

*Учредительный въ Царствѣ Польскомъ Комитетъ.*

Во исполненіе Высочайшаго повелѣнія, воспослѣдовавшаго 3 декабря сего 1868 года, учредительный комитетъ, по представленію члена—завѣдывающаго дѣлами комитета, постановилъ и постановляетъ:

*Ст. 1.* Всѣмъ казеннымъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собственности, не менѣе какъ 3 моргами земли,

предоставляется право участія, чрезъ назначенныхъ ими для того депутатовъ, въ дѣлахъ гминнаго схода по всѣмъ предметамъ, относящимся до наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, а также повѣрки и учета должностныхъ лицъ по расходованію гминныхъ суммъ; и

*Ст. 2.* Исполненіе настоящаго постановленія, которое должно быть внесено въ дневникъ законовъ, возлагается на члена—завѣдывающаго дѣлами учредительнаго комитета; о чемъ сообщить къ свѣдѣнію и руководству всѣмъ какъ главнымъ, такъ и прочимъ распорядительнымъ управленіямъ въ Царствѣ.

Состоялось въ Варшавѣ, въ 277 засѣданіи, 20 декабря 1868 (1 января 1869) года.

---

## СПРАВКИ.

**Сборникъ правит. расп. по крестьянскому дѣлу въ губерніяхъ Царства Польскаго.**

(*Т. III. № 38, стр. 158*).

*Циркуляръ 1875 года 3 октября объ участіи казны во всѣхъ гминныхъ сборахъ и повинностяхъ.*

Министерство Финансовъ, вслѣдствіе представленій двухъ Казенныхъ Палатъ, просило заключенія со стороны Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о томъ: должны ли быть облагаемы казенные лѣса въ губерніяхъ Царства Польскаго только сборомъ на содержаніе гминныхъ управленій, или же они могутъ быть привлекаемы гминными сходами и къ уплатѣ сборовъ на другіе общественные расходы гминъ?

Имѣя въ виду, что, по дѣйствующимъ узаконеніямъ, платежу гминныхъ сборовъ и повинностей подлежатъ владѣльцы всякой поземельной собственности, находящейся въ предѣлахъ гмины, не исключая и лѣсовъ, и что по Высочайшему повелѣнію 3 декабря 1868 г. какъ казенному, такъ и другимъ правительственнымъ вѣдомствамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ гминъ, на правахъ полной собственности, не менѣе какъ [illegible] землевладѣльцамъ, предоставлено право участія, чрезъ назначаемыхъ для того депутатовъ, во всѣхъ дѣлахъ гминнаго схода, касающихся наложенія и раскладки гминныхъ сборовъ и повинностей, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщило Министерству Финансовъ, что казна, владѣя, на указанныхъ выше основаніяхъ, какою бы то ни было поземельною собственностью въ предѣлахъ гмины, обязана, наравнѣ съ частными владѣльцами [illegible], принимать [illegible] во всѣхъ гминныхъ сборахъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ казна, какъ и другіе землевладѣльцы, сохраняетъ за собою право обжалованія приговоровъ гминнаго схода въ

случаѣ назначенія расходовъ на такіе предметы, которые не относятся къ общественнымъ потребностямъ гмины.

Въ послѣдствіе сего Управлявшій Министерствомъ Финансовъ, въ отношеніи отъ 17 сентября 1875 года за № 2552, сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, что, соглашаясь съ вышеизложеннымъ мнѣніемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, онъ поручилъ Отдѣлу по финансамъ Царства Польскаго разъяснить Казеннымъ Палатамъ въ губерніяхъ Царства Польскаго, что гминные сходы на основаніи дѣйствующихъ законоположеній, имѣютъ право привлекать казну къ участію во всѣхъ гминныхъ сборахъ и повинностяхъ наравнѣ съ другими землевладѣльцами въ гминахъ.

О таковомъ распоряженіи Управлявшаго Министерствомъ Финансовъ сообщено, для свѣдѣнія, Начальникамъ губерній и Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіямъ въ Царствѣ Польскомъ.

*Опредѣленіе Правительствующаго Сената, отъ 8-го Марта 1883 года, 1-го Февраля 1884 года, по дѣлу Начальника Бобруйскаго Инженернаго Правленія, Полковника Михаелиса, исполненное посылкою указа 22 Мая 1884 г.*

1883 года Марта 8-го и 1884 г. Февраля 1-го чиселъ. По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по жалобѣ Начальника Бобруйскаго Крѣпостнаго Инженернаго Управленія, Полковника *Михаелиса*, на постановленіе Минскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія о платежѣ налога въ пользу города за зданія Крѣпостнаго Управленія, занятыя квартирами должностныхъ лицъ. *Приказали:* Изъ дѣла видно, что Минское Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе, разсмотрѣвъ жалобу Бобруйскаго Крѣпостнаго Инженернаго Управленія на распоряженіе Бобруйской Городской Думы, касательно привлеченія къ оцѣночному, въ пользу города, сбору помѣщеній въ Бобруйской крѣпости, занятыхъ квартирами должностныхъ лицъ, нашло: 1) что означенная крѣпость расположена въ предѣлахъ города и отведенныхъ ему земель; 2) что на основаніи Городоваго Положенія 1870 года оцѣночному въ пользу города сбору подлежатъ всѣ состоящія въ городскихъ предѣлахъ недвижимыя имущества, за исключеніемъ, по отношенію къ казеннымъ зданіямъ, только тѣхъ частей ихъ, которыя заняты правительственными учрежденіями; и 3) что, согласно примѣчанію къ ст. 129 Город. полож., казенныя зданія или части ихъ, занятыя квартирами должностныхъ лицъ, подлежатъ оцѣночному сбору на общемъ основаніи, при чемъ въ законѣ не содержится изъятія въ пользу освобожденія отъ сего сбора квартиръ, отводимыхъ должностнымъ лицамъ въ казенныхъ зданіяхъ въ крѣпостяхъ. Въ виду сего Присутствіе по городскимъ дѣламъ 17-го Марта 1881 года постановило: означенную жалобу Крѣпостнаго Управленія оставить безъ послѣдствій. На это постановленіе Присутствія Начальникъ Бобруйскаго Крѣпостнаго Инженернаго Управленія Полковникъ Михаелисъ принесъ Правительствующему Сенату жалобу, въ коей объясняетъ: 1) что, согласно

положенія Военнаго Совѣта 13-го Декабря 1878 года, отъ оплаты оцѣночнымъ сборомъ въ пользу городовъ должны быть изъяты всѣ вообще зданія, находящіяся въ окружной чертѣ крѣпостей; кромѣ того въ журнальномъ опредѣленіи того же Военнаго Совѣта 18-го Іюня 1873 г. буквально сказано, что оцѣночному сбору въ пользу городовъ не подлежатъ всѣ вообще казенныя зданія, находящіяся въ крѣпостной окружной чертѣ, хотя бы таковыя были заняты квартирами должностныхъ лицъ, на томъ основаніи, что согласно 4 ст. Городового Положенія кругъ дѣйствій городского общественнаго управленія ограничивается предѣлами отведенныхъ ему земель, тогда какъ земли, входящія въ окружную черту крѣпостей, составляютъ собственность Военнаго вѣдомства, а города по благоустройству крѣпостей не несутъ никакихъ расходовъ, и 2) что изъ имѣющейся въ дѣлахъ Бобруйскаго Крѣпостного Инженернаго Управленія копіи предписанія бывшаго Военнаго Министра, отъ 19 Августа 1810 года, видно, что жители города Бобруйска до начала постройки Бобруйской крѣпости занимали мѣста казенныя, вслѣдствіе чего за перенесенныя ими строенія на вновь отведенныя мѣста они не получили никакой уплаты, а лишь нѣкоторымъ изъ нихъ было отпущено изъ казенныхъ лѣсныхъ дачъ необходимое количество бревенъ и денежныя субсидіи, и хотя въ означенномъ предписаніи выражена Высочайшая воля о томъ, чтобы взамѣнъ земель, отобранныхъ отъ жителей города Бобруйска подъ постройку крѣпости, отводимыя имъ новыя мѣста обратить въ ихъ собственность, на которыя они получатъ данныя, по примѣру прочихъ городовъ, но изъ дѣлъ Инженернаго Управленія, начиная съ 1810 года по настоящее время, не видно, чтобы таковыя данныя ими были получены. Находя упомянутыя постановленія Военнаго Совѣта равносильными закону и не соглашаясь съ постановленіемъ Минскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія относительно того, что Бобруйскія крѣпостныя зданія построены на землѣ, принадлежащей городу, такъ какъ этотъ фактъ основанъ исключительно на одномъ только донесеніи Бобруйскаго Городского Головы, Начальникъ Бобруйскаго крѣпостного Инженернаго Управленія проситъ отмѣнить постановленіе Бобруйской Городской Управы объ обложеніи оцѣночнымъ сборомъ въ пользу города всѣхъ казенныхъ зданій Бобруйской крѣпости, не исключая и квартиръ должностныхъ лицъ. По обсужденіи изложенной жалобы Военный Министръ сообщилъ Правительствующему Сенату, что вопросъ объ обложеніи оцѣночнымъ въ пользу города сборомъ недвижимыхъ имуществъ, расположенныхъ въ чертѣ крѣпостей, возбужденный по дѣлу о привлеченіи къ сему сбору казенныхъ зданій въ Кіевской крѣпости находился на разсмотрѣніи Военнаго Совѣта, положеніе коего по сему предмету, состоявшееся 27-го Апрѣля 1883 г. сообщено Правительствующему Сенату и что по настоящему, совершенно однородному съ упомянутымъ дѣлу, Совѣтъ остался при мнѣніи, изложенномъ въ означен

номъ его положеніи. Изъ дѣлъ Правительствующаго Сената видно, что по разсмотрѣніи дѣла по жалобѣ Начальника Инженеровъ Кавказскаго Военнаго Округа Инженеръ-Генералъ-Маіора Полякова, Военный Совѣтъ нашелъ, что въ дѣлѣ семъ подлежитъ разрѣшенію слѣдующій вопросъ: земля, на которой возведены крѣпости, можетъ ли по дѣйствующимъ законоположеніямъ входить въ составъ территоріи, подлежащей вѣдомству городского общественнаго управленія, и въ какихъ отношеніяхъ вѣдомство сего управленія можетъ проявляться относительно крѣпостей? При соединеніи главныхъ дорогъ, ведущихъ отъ границы внутрь Имперіи, по значительнымъ рѣкамъ, близъ существующихъ удобныхъ переправъ чрезъ нихъ при городахъ, вмѣщающихъ въ себѣ арсеналы или обширные склады внутренней промышленности государства, для обезпеченія себя отъ нападеній извнѣ, имѣетъ самостоятельные, постоянно укрѣпленные стратегическіе пункты, называемые крѣпостями. Изъ содержанія 181 ст. ч. 1 кн. III Свод. Воен. Пост. усматривается, что кромѣ огражденія страны отъ внѣшняго непріятеля крѣпости имѣютъ назначеніе служить оплотомъ правительственной власти во время возмущеній и гражданскихъ войнъ (2 П. С. З. Т. XXII № 21671). Самостоятельные, постоянно укрѣпленные стратегическіе пункты, т. е. крѣпости, въ собственномъ смыслѣ, представляютъ собою изолированную отъ прилегающихъ къ нимъ или окружающихъ ихъ городовъ территорію, подчиненную военной власти и не допускающую надъ собою никакого иного вѣдомства, кромѣ военнаго. Такая особенность территоріи отличаетъ крѣпости въ собственномъ смыслѣ отъ укрѣпленныхъ городовъ (такъ называемыхъ крѣпостей—лагерей), которые представляютъ собою города, обнесенные укрѣпленіями, за внутреннею чертою которыхъ, за исключеніемъ осаднаго состоянія, компетентность гражданской власти и городскихъ учрежденій проявляется въ такой же широтѣ, какъ въ обыкновенномъ городѣ. Объ этихъ укрѣпленныхъ городахъ въ настоящемъ дѣлѣ нѣтъ рѣчи и поставленный вопросъ относится лишь къ крѣпостямъ въ собственномъ смыслѣ. 1) На основаніи 310 ст. Уст. Стр. XII Т. ч. 1 Свод. Зак. Гражд. изд. 1857 года, построеніе крѣпости начинается съ того, что назначенное для нея пространство изолируется отъ города на разстояніе пушечнаго выстрѣла, опредѣляемое въ 500 саженъ. По точному смыслу п. 5 этой ст., постройка домовъ, прочныхъ оградъ, канавъ, насыпей, фахверковыхъ и на каменномъ фундаментѣ зданій, т. е. всего, что составляетъ городъ, отдаляется на версту отъ кроны крѣпостного гласиса. Такимъ образомъ, между городомъ и предѣльною линіею площади крѣпости лежитъ опоясывающее ее мертвое пространство въ 500 саженъ. Въ крѣпостяхъ, воздвигнутыхъ до 1848 года, т. е. до времени изданія этой статьи, пространство, отдѣляющее ихъ отъ города, менѣе значительно, но ни въ одной изъ нихъ оно не могло быть, по закону, менѣе 130 саженъ. Если успѣхи артиллеріи, увеличивающіе съ каждымъ годомъ сферу дѣйствій огнестрѣль-

ныхъ орудій, не оправдываютъ уже вышеприведеннаго опредѣленія разстоянія крѣпости отъ города, если 154 ст. ч. I кн. III Свод. Воен. Пост. изд. 1869 года, какъ позднѣйшій законъ по сему предмету, не указывая для всѣхъ крѣпостей одной общей цифры разстоянія ихъ отъ городовъ, постановляетъ, что ширина этого пространства должна быть опредѣлена на основаніи Высочайше утвержденныхъ для каждой крѣпости правилъ,*) то это постановленіе, очевидно, не только не нарушаетъ общаго принципа обособленія крѣпости отъ города, но еще болѣе усиливаетъ его. Но каково-бы ни было по своему размѣру это пространство, присутствіе въ его предѣлахъ всего, что относится къ обитаемости и можетъ входить въ составъ города, законъ безусловно воспрещаетъ. На основаніи 1139 ст. ч. IV кн. I Св. Воен. Пост. «на крѣпостныхъ эспланадахъ Коменданты обязаны не допускать возводить никакихъ строеній, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, ни старыя починивать, а также не допускать заводить землянокъ и тому подобнаго. Огороды дозволять заводить на эспланадахъ въ концѣ гласиса, не ближе 50 саженъ, и чтобы они были огораживаемы тонкими кольями и рѣшетками, а не бревенчатыми досками и полисадами». По ст. 161-ой ч. I кн. III Свод. Воен. Пост., Комендантъ наблюдаетъ, чтобы въ окружности крѣпости, т. е. «за эспланадною чертою, «на опредѣленномъ по плану пространствѣ, не было дѣлаемо, безъ дозволенія ни рвовъ, ни запасовъ земли и мусора. Изолированность крѣпостной территоріи отъ городской законъ установляетъ въ виду основныхъ требованій фортификаціи, по которымъ каждая крѣпость, по своему положенію должна удовлетворять слѣдующимъ условіямъ оборонительнаго назначенія: а) не допускать на возможно далекомъ разстояніи отъ крѣпостной ограды всякаго рода прикрытій для осаждающаго; б) вынуждать его расширять линію обложенія, что потребуетъ для осады сосредоточенія большихъ силъ; в) имѣть подъ стѣнами крѣпости удобное поле для движеній осажденнаго гарнизона. Если крѣпость не удовлетворяетъ этимъ условіямъ, то она не только безполезна для обороны государства но прямо служитъ ко вреду ея, такъ какъ ослабляетъ дѣйствующія силы страны вслѣдствіе безплоднаго помѣщенія части ихъ въ негодной для обороны крѣпости. Близость города и его построекъ, представляя прикрытія и другія удобства для осаждающаго, будетъ стѣснять движенія осажденныхъ. Вообще, расширеніе круга обложенія есть существенный элементъ пассивной обороны крѣпости, котораго будетъ лишать ее близость города. Итакъ, во имя выполненія крѣпостью ея стратегическихъ задачъ, законъ кладетъ между нею и городомъ извѣстное пространство земли и обособляетъ ея территорію отъ города, каковое пространство при всѣхъ крѣпостяхъ изъято изъ частной или городской собственности и составляетъ

*) По этимъ правиламъ пространство въ 130 саж. отъ кроны гласиса является наименьшимъ разстояніемъ крѣпости отъ города.

собственность государства. Если вышеизложенныя узаконенія требуютъ, чтобы крѣпости въ территоріальномъ отношеніи обособлены были отъ города эспланаднымъ пространствомъ, пріобрѣтаемымъ, съ цѣлью обособленія, въ собственность государства изъ владѣнія какъ частныхъ лицъ, такъ и городовъ (съ изданіемъ Город. Положенія), то не представляется основаній допустить, что земля, занимаемая крѣпостью, входитъ въ составъ территоріи, подлежащей вѣдомству городского общественнаго управленія. По 1951 ст. ч. I Свод. Зак. кругъ дѣйствій городского общественнаго управленія ограничивается предѣлами города и отведенныхъ ему земель, а если предѣлы города кончаются тамъ, гдѣ начинаются предѣлы крѣпости, то очевидно, что за эти послѣдніе власть городского общественнаго управленія, въ силу приведенной статьи переходить не можетъ. Затѣмъ, какое положеніе географически крѣпость занимаетъ относительно города, т. е. лежитъ ли она въ центрѣ его, или на окраинахъ, это обстоятельство, въ виду изложеннаго, нисколько не измѣняетъ отношенія между городомъ и крѣпостью и никакого существеннаго значенія для дѣла имѣть не можетъ. Будучи по закону обособленнымъ отъ города учрежденіемъ, стоящимъ въ своихъ собственныхъ предѣлахъ, крѣпость, на основаніи 142 ст. ч. I кн. III Свод. Воен. Пост., находится всецѣло въ вѣдомствѣ военнаго начальства. По 143 ст. той же книги и форштадты крѣпостей не изъяты изъ его вѣдѣнія. На основаніи 149 ст. (той же книги) Комендантъ имѣетъ у себя ключи отъ всѣхъ воротъ и входовъ въ крѣпость и отдѣльныя ея укрѣпленія, равно какъ и отъ подземныхъ сообщеній, а 150 ст. предоставляетъ исключительно его усмотрѣнію разрѣшать, въ какія зданія крѣпости можетъ быть дозволенъ входъ, а также по какимъ частямъ крѣпости (веркамъ и т. п.) кто и когда можетъ ходить. Такая замкнутость крѣпости и зависимость даже вступленія въ ея предѣлы только отъ разрѣшенія военнаго начальства устраняютъ всякое предположеніе о томъ, что она есть часть города и что относительно ея возможно какое либо иное вѣдомство, кромѣ военнаго. По ст. 135-ой той же книги Комендантъ обязанъ содѣйствовать мѣстнымъ полицейскимъ властямъ въ городѣ во всемъ, что можетъ относиться къ сохраненію благоустройства, а полицейскія власти должны удовлетворять всѣ требованія Коменданта по сему благоустройству. По ст. 132 и 139 п. 4, онъ наблюдаетъ за всѣми прибывающими въ городъ воинскими чинами, а по ст. 154, 155 и 156 ему подчинены городскія полиціи форштадтовъ и безъ его вѣдома не могутъ быть возводимы въ форштадтахъ никакія постройки. По ст. 152-ой, онъ обязанъ имѣть точныя свѣдѣнія относительно образа мыслей и духа жителей окружающихъ крѣпость мѣстъ.—Точный смыслъ приведенныхъ узаконеній съ одной стороны, а съ другой отсутствіе всякихъ указаній въ законѣ на распространеніе на крѣпости вѣдомства общественнаго управленія городовъ, представляютъ основаніе къ заключенію, что въ сужденіи объ отношеніи

крѣпостей къ городамъ наиболѣе согласнымъ съ закономъ будетъ тотъ выводъ, что не крѣпость находится въ вѣдомствѣ учрежденій города, а напротивъ городъ входитъ въ предѣлы вѣдомства крѣпости и ея военнаго начальства. Основное начало узаконеній, опредѣляющихъ дѣятельность городского общественнаго управленія, есть обращеніе этой дѣятельности исключительно на мѣстные интересы и нужды, а потому всякое расширеніе вѣдомства этого управленія за предѣлы интересовъ и нуждъ мѣстнаго населенія, а тѣмъ болѣе распространеніе этого вѣдомства и такія учрежденія, которыя имѣютъ всецѣло государственное значеніе, является несогласнымъ съ органическими законами о городовомъ устройствѣ. Ст. 1948 II т. ч. I Св. Зак. Гражд. опредѣлительно выражаетъ, что городскому общественному управленію предоставляются попеченія и распоряженія по городскому хозяйству и благоустройству. Если крѣпость не можетъ быть частью города и входить въ составъ его, какъ площади, улицы, каналы, общественные сады и т. под., то она не можетъ быть и предметомъ городского хозяйства и благоустройства. Далѣе, если она не есть учрежденіе мѣстное, городское, а государственное, воздвигнутое для обороны страны, а не одного какого либо города, то распространеніе на нее вѣдомства городского общественнаго управленія, въ какомъ бы то ни было отношеніи, едва ли можетъ быть допущено безъ противорѣчія не только съ законодательствомъ о городскомъ устройствѣ, но и съ значеніемъ города, какъ мѣстной общины. Крѣпость, по закону (ст. 159 ч. III кн. I Свод. Воен. Пост.), есть учрежденіе, которое должно быть постоянно въ полной готовности перейти отъ мирнаго положенія въ военное или осадное. Въ Инструкціи Комендантамъ 1847 года (2 П. С. З. Т. XXII № 21671), сохраняющей до сегодня значеніе дѣйствующаго законоположенія (примѣч. къ ст. 148 кн. III ч. I Свод. Воен. Пост.), выражено (п. 8-й) «Комендантъ долженъ почитать крѣпость свою всегда подверженною нечаянному нападенію и могущею внезапно перейти изъ мирнаго положенія въ военное». Такимъ образомъ, если крѣпость, по закону, постоянно должна сохранять свою боевую готовность, постоянно имѣть въ виду внезапное наступленіе осаднаго состоянія, то едва ли съ этимъ можетъ быть совмѣстно допущеніе въ ней въ какомъ бы то ни было отношеніи вѣдомства городского общественнаго управленія. Крѣпость, какъ сказано, есть самостоятельное обособленное отъ города учрежденіе, стоящее на независимой отъ него территоріи. Если въ нѣкоторыхъ крѣпостяхъ возведены частными лицами постройки, если въ средѣ крѣпостной территоріи является иногда значительное число жилыхъ строеній, то это обстоятельство нисколько не измѣняетъ характера крѣпости, какъ независимаго, отдѣльнаго отъ города учрежденія. Присутствіе частныхъ домовъ въ крѣпости не переноситъ въ нее города; въ ней могутъ находиться жители, числящіеся по обывательскимъ книгамъ гражданами окружающаго или прилегающаго къ

крѣпости города, но чрезъ это она не сдѣлается частью города, не войдетъ въ составъ его, а постоянно будетъ сохранять свою совершенную отъ него отдѣльность. Въ какихъ отношеніяхъ крѣпостные поселенцы изъ гражданъ должны находиться по своему владѣнію къ городскому общественному управленію, этотъ вопросъ посторонній для настоящаго дѣла.*) но въ какихъ бы отношеніяхъ они не находились къ сему управленію, крѣпость, какъ самостоятельный, обособленный отъ города государственный стратегическій пунктъ, не можетъ стать въ тѣ же отношенія къ городу. Самое водвореніе частныхъ лицъ въ крѣпостяхъ совершалось не по праву гражданъ застраивать свободную городскую территорію, а единственно и исключительно по дозволенію военной власти, находившей возможнымъ допустить въ крѣпость частныхъ поселенцевъ въ виду тѣхъ или другихъ бытовыхъ требованій гарнизонной жизни (П. С. З. № 24321 п. 2—3). Отъ этой власти, а отнюдь не отъ города, эти поселенцы получили и свое владѣніе въ крѣпости. Изъ дѣла Архива Главнаго Инженернаго Управленія (д. 1856 г. № 53) о застройкѣ частными зданіями Кіевской крѣпости усматривается: 1) что возведеніе въ ней частныхъ домовъ разрѣшено было по представленію б. Генералъ-Губернатора г. Кіева, Бибикова; 2) что усадьбы для частныхъ лицъ отводились отъ казны, и 3) что земля подъ эспланаду взята была не отъ города, а пріобрѣтена покупкою изъ частнаго владѣнія въ собственность казны. II. Пространство, занимаемое крѣпостью, не можетъ быть признано входящимъ въ составъ территоріи, подлежащей вѣдомству городского общественнаго управленія, такъ какъ вѣдомство сего управленія относительно крѣпости не можетъ по закону выражаться въ тѣхъ дѣйствіяхъ и обязанностяхъ, въ коихъ проявляетъ себя, согласно 1949 и 2050 ст. т. II ч. I Свод. Зак. Гражд., это вѣдомство относительно городской территоріи. На этой послѣдней законъ предоставляетъ городскому общественному управленію: 1) наблюденіе за возведеніемъ строеній, согласно утвержденному плану города; 2) завѣдываніе устройствомъ и содержаніемъ площадей, мостовыхъ, тротуаровъ, общественныхъ садовъ, водопроводовъ, сточныхъ трубъ, каналовъ, мостовъ, переправъ и т. под.; 3) разрѣшеніе открытія торговыхъ заведеній, учрежденіе пристаней, биржъ, кредитныхъ установленій и т. п., и 4) организацію пожарной части, принятіе санитарныхъ мѣръ, устройство больницъ, и завѣдываніе ими и т. п. Изложенныя дѣйствія и обязанности городского общественнаго управленія относительно городской территоріи законъ возлагаетъ относительно крѣпостей на военное началь-

---

*) Въ полномъ собраніи законовъ сохранились Высочайшіе указы, изъ коихъ видно, что крѣпостные поселенцы подати и сборы платили въ Комендантскую Канцелярію (П. С. З. № 13513). По утвержденному росписанію городовъ, въ коихъ состоятъ крѣпости, жители Кіево-Печерской крѣпости изъяты были отъ подчиненія Гражданскому Начальству П. Св. З. № 21551.

ство, предписывая исполнять ихъ на счетъ государства. 1) Построенія въ крѣпостяхъ, согласно Высочайше утвержденному плану оныхъ, совершаются исключительно подъ наблюденіемъ военнаго начальства. По ст. 1201—1209 ч. IV кн. I Свод. Воен. Пост., изготовленіе всѣхъ плановъ и чертежей по крѣпостнымъ постройкамъ предоставлено инженерному вѣдомству, а утвержденіе оныхъ военной власти. 2) Городское общественное управленіе не только не можетъ устроить въ предѣлахъ крѣпости площадь, мостъ, общественный садъ, каналъ, переправу и т. п., но и за предѣлами крѣпости, на извѣстномъ разстояніи, согласно 161 ст. ч. I кн. III Свод. Воен. Пост., не можетъ вырыть даже яму, или сложить кучу мусора, безъ разрѣшенія крѣпостного начальства. Что же касается до завѣдыванія мостовыми, подземными трубами и т. д., то, по смыслу 1166, 1171 и 1192 ст. ст. ч. IV кн. I Св. Воен. Пост., устройство мостовыхъ, сточныхъ трубъ, заборовъ, содержаніе мостовъ возложено на обязанность крѣпостного управленія и производится на казенный счетъ. 3) Ни рынки, ни биржу, ни пристань, ни кредитныя учрежденія и т. д. городское общественное управленіе не можетъ устроить въ крѣпости, безъ разрѣшенія военнаго начальства. Что касается до открытія торговыхъ заведеній, то и оно, по смыслу 1155 ст. ч. IV кн. I Свод. Воен. Пост., зависитъ отъ усмотрѣнія и разрѣшенія военной власти. 4) Устройство и содержаніе госпиталей въ крѣпости законъ (130 ст. ч. I кн. III Свод. Воен. Пост.) также относитъ къ обязанностямъ военнаго начальства, отъ котораго исходятъ распоряженія и по санитарной части. На основаніи 157 ст. той же книги, Комендантъ при появленіи эпидемій, принимаетъ всѣ предписываемыя врачебнымъ уставомъ мѣры къ предупрежденію и пресѣченію ихъ. Что касается до устройства пожарной части, то она учреждается въ крѣпостяхъ Военнымъ Начальствомъ и содержится на счетъ казны. Итакъ, если дѣйствія и обязанности, въ которыхъ, согласно 1949 и 2050 ст. т. II, ч. I Свод. Закон. Гражд., проявляется вѣдомство городскаго общественнаго управленія, исполняются по закону относительно крѣпости военнымъ начальствомъ, то пространство, занимаемое крѣпостью, нельзя не признать состоящимъ внѣ вѣдомства городскаго общественнаго управленія и не входящимъ въ составъ территоріи, подлежащей сему вѣдомству, которое конечно не можетъ проявляться относительно крѣпости въ одномъ только обложеніи казенныхъ зданій оцѣночнымъ сборомъ, тѣмъ болѣе, что право на таковое обложеніе безусловно предполагаетъ исполненіе городскимъ общественнымъ управленіемъ на счетъ городскихъ суммъ относительно крѣпости тѣхъ же обязанностей по хозяйству и благоустройству, какія исполняются имъ относительно города. По всѣмъ изложеннымъ основаніямъ Военный Совѣтъ находитъ, что возникающій по настоящему дѣлу вопросъ: земля, на которой возведена крѣпость, можетъ ли, по вышеизложеннымъ узаконеніямъ, входить въ составъ территоріи, под-

лежащей вѣдомству городского общественнаго управленія, долженъ быть разрѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ. То обстоятельство, что 2056 ст. т. II. ч. I Свод. Зак. Гражд., перечисляя находящіяся въ городѣ имущества, освобождаемыя отъ оцѣночнаго сбора, не упоминаетъ о крѣпостяхъ, не можетъ служить основаніемъ къ обложенію ихъ оцѣночнымъ сборомъ, ибо законъ потому и не упоминаетъ о крѣпостяхъ въ числѣ городскихъ имуществъ, освобождаемыхъ отъ упомянутаго сбора въ пользу города, что крѣпости не находятся въ городѣ, не входятъ въ составъ его, а суть совершенно отдѣльныя отъ города учрежденія. Независимо сего, Военный Совѣтъ нашелъ, что неустанавливаемое закономъ распространеніе вѣдомства городского общественнаго управленія на крѣпостную территорію можетъ вызвать на практикѣ значительныя для военнаго вѣдомства затрудненія по управленію крѣпостями и приводить иногда къ нарушенію основныхъ законовъ относительно оныхъ: а) Городская Дума по предметамъ благоустройства на территоріи, подлежащей вѣдомству городского общественнаго управленія, можетъ на основаніи 2050 ст. т. II, ч. I Свод. Зак. Гражд. издавать такъ называемыя «обязательныя постановленія», имѣющія силу закона. Если признавать, что крѣпость входитъ въ составъ территоріи, подлежащей вѣдомству городского общественнаго управленія, то «обязательныя постановленія» должны распространяться и на оную, вслѣдствіе чего распоряженія по крѣпостному благоустройству будутъ исходить не отъ одного военнаго начальства, на которое законъ всецѣло возлагаетъ отвѣтственность за благосостояніе крѣпости, а и отъ Городской Думы. Этой послѣдней предоставлено, напримѣръ (п. 10 ст. 2050), издавать обязательныя постановленія относительно помѣщенія дровъ, сѣна, соломы и легко воспламеняющихся веществъ и о порядкѣ храненія ихъ. При распространеніи сихъ постановленій на крѣпость, военное начальство ея должно будетъ сообразоваться съ ними при разрѣшеніи вопросовъ, гдѣ сложить сѣно или солому, гдѣ устроить склады для пороха и артиллерійскихъ снарядовъ, (принадлежащихъ, несомнѣнно, къ легко воспламеняющимся веществамъ) и т. п., и какимъ порядкомъ хранить ихъ. Допущеніе такого отношенія города къ крѣпости было бы равносильно уничтоженію значенія ея въ государствѣ. б) Для правильнаго установленія суммы оцѣночнаго сбора съ того или другого помѣщенія, городское общественное управленіе должно опредѣлить наемную стоимость его по мѣстнымъ условіямъ и для сего имѣть въ виду не только пространство, занимаемое имъ, но и точнѣйшія свѣдѣнія о всемъ расположеніи зданія. Между тѣмъ въ нѣкоторыхъ крѣпостяхъ помѣщенія для должностныхъ лицъ устроены въ боевыхъ сооруженіяхъ (въ веркахъ), свѣдѣнія о составѣ и расположеніи которыхъ составляютъ важнѣйшій государственный секретъ. Такимъ образомъ, послѣдствіемъ признанія за городскимъ общественнымъ управленіемъ права облагать оцѣночнымъ сборомъ крѣпостныя зданія, въ коихъ заключаются помѣщенія для должностныхъ лицъ, можетъ быть

то, что свѣдѣнія о крѣпостныхъ сооруженіяхъ, составляющія правительственную тайну (за разглашеніе которой безъ умысла законъ назначаетъ исключеніе изъ службы съ лишеніемъ чиновъ, а при умыслѣ—смертную казнь), сдѣлаются достояніемъ частныхъ лицъ, что въ военное время можетъ имѣть для крѣпости весьма неблагопріятныя послѣдствія. Наконецъ обложеніе оцѣночнымъ сборомъ крѣпостныхъ зданій, не устанавливаемое закономъ, едва ли согласно и съ требованіями справедливости. Крѣпости, будучи возведены для обороны государства, служатъ въ то же время и при томъ непосредственно, для защиты отъ разоренія и уничтоженія городовъ, къ нимъ принадлежащихъ. Въ виду сего домогательство города получать доходъ съ того учрежденія, которое имѣетъ цѣлью защиту въ военное время не только достоянія, но и жизни его гражданъ, едва ли можетъ быть признано справедливымъ. По всѣмъ вышеизложеннымъ основаніямъ и принимая во вниманіе: 1) что крѣпость не входитъ въ составъ города, а представляетъ самостоятельный, независимый отъ него государственный стратегическій пунктъ; 2) что пространство, занимаемое крѣпостью, по дѣйствующимъ узаконеніямъ, не можетъ быть признано входящимъ въ территорію, подлежащую вѣдомству городского общественнаго управленія, а потому право сего управленія на оцѣночный сборъ съ имуществъ, расположенныхъ въ городѣ, не можетъ, по силѣ 1951 ст. т. II, ч. I Свод. Зак. Гражд., быть распространяемо на крѣпость; 3) что 2076 ст. того же тома и части потому и не упоминаетъ о крѣпостяхъ въ числѣ расположенныхъ въ городѣ имуществъ, освобождаемыхъ отъ оцѣночнаго сбора, что крѣпости не принадлежатъ къ недвижимымъ имуществамъ, состоящимъ въ городѣ, а составляютъ совершенно отдѣльныя отъ города учрежденія, - Военный Совѣтъ нашелъ, что положеніе его 13 Сентября 1878 года объ изъятіи отъ оцѣночнаго сбора воинскихъ зданій, расположенныхъ въ чертѣ крѣпостей, и вытекающее изъ онаго положеніе 9 Мая 1881 г. относительно Кіевской крѣпости, какъ совершенно согласныя съ закономъ и условіями крѣпостного благоустройства, не могутъ подлежать отмѣнѣ. По разсмотрѣніи обстоятельствъ настоящаго дѣла Правительствующій Сенатъ, соглашаясь съ заключеніемъ Военнаго Совѣта, раздѣляемымъ Военнымъ Министромъ, о томъ, что недвижимыя имущества казенныя и частныя, находящіяся въ чертѣ крѣпостей, не могутъ считаться городскими, подлежащими оцѣночному въ пользу города сбору по ст. 2076 Общ. Губ. Учрежд. (т. II ч. I Св. Зак., изд. 1876 г.), вмѣстѣ съ тѣмъ находитъ, что по отношенію къ симъ имуществамъ города должны быть освобождены и отъ обязанностей, возложенныхъ на нихъ ст. 2086 означеннаго Учрежденія, а потому опредѣляетъ: признать Бобруйскую крѣпость отдѣльною отъ города заселенною мѣстностью и затѣмъ, устранивъ право города на взиманіе сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ крѣпости, освободить

его и отъ всѣхъ въ пользу крѣпости расходовъ, и на семъ основаніи обжалованное Начальникомъ Бобруйскаго Крѣпостного Инженернаго Управленія Полковникомъ Михаелисомъ постановленіе по настоящему дѣлу Минскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія 17 Марта 1881 года отмѣнить.

Оберъ-Секретарь *А. Кюи.*

За Помощника Оберъ-Секретаря *В. Ивановъ.*

№ 65

## ДОПОЛНЕНІЕ КЪ ЗАПИСКѢ № 1344

**по дѣлу по рапорту Варшавскаго Генералъ-Губернатора отъ 28 Мая 1907 № 2418.**

---

**Высочайше утвержденное Іюля 2 1871 г. положеніе Комитета по дѣламъ Царства Польскаго, представленное Правительствующему Сенату Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 8 Іюля.**

**О переустройствѣ городскихъ сборовъ въ гор. Варшавѣ.**

*(Соб. узак. и расп. Правит. 1871 г. № 67 ст. 641).*

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ, при рапортѣ своемъ, въ Правительствующій Сенатъ выписку изъ Высочайше утвержденнаго во 2 день Іюля 1871 г. журнала Комитета по дѣламъ Царства Польскаго, слѣдующаго содержанія:

*Выписка изъ журнала Комитета по дѣламъ Царства Польскаго 1 Іюня 1871 года.*

Комитетъ по дѣламъ Царства Польскаго, въ засѣданіи 1 Іюня 1871 г., разсматривалъ: 1) постановленія Учредительнаго Комитета, изложенныя въ журналахъ онаго 20 Марта 1870 года (ст. 2981) и 12 Февраля 1871 года (ст. 3207) о переустройствѣ городскихъ сборовъ въ гор. Варшавѣ и 2) заключенія по сему дѣлу Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ.

Комитетъ по дѣламъ Царства Польскаго, разсмотрѣвъ настоящее дѣло при участіи Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, нашелъ, что предположеніе Учредительнаго Комитета о замѣнѣ существующихъ нынѣ въ Варшавѣ разнообразныхъ сборовъ въ пользу городской кассы процентнымъ сборомъ съ недвижимыхъ имуществъ и процентнымъ же платежемъ съ торговыхъ и промысловыхъ документовъ вполнѣ соотвѣтствуетъ указаніямъ Высочайше утвержденнаго 2 Апрѣля 1869 года положенія Комитета по дѣламъ Царства Польскаго цѣли—упрощенія системы городскихъ сборовъ въ Варшавѣ и пріуроченія взиманія ихъ къ подымной подати и къ казеннымъ торговымъ пошлинамъ.

Посему, одобряя вообще предположенія Учредительнаго Комитета, Комитетъ по дѣламъ Царства Польскаго призналъ, согласно замѣчанію

Министра Финансовъ, необходимымъ во избѣжаніе излишняго обремененія торговли, понизить проектированные Учредительнымъ Комитетомъ размѣры дополнительныхъ въ пользу города сборовъ съ торговыхъ документовъ. Для восполненія же имѣющаго произойти отъ сего уменьшенія сборовъ въ пользу городской кассы представлялось удобнымъ ввести въ Варшавѣ, по примѣру городовъ Имперіи, особый налогъ на трактирныя заведенія. Но изъ доставленныхъ затѣмъ Учредительнымъ Комитетомъ свѣдѣній оказывается, что введеніе въ Варшавѣ новаго налога на трактирный промыселъ, развитый тамъ на совершенно иныхъ основаніяхъ, чѣмъ въ городахъ Имперіи, было бы сопряжено съ большими неудобствами, а между тѣмъ убыль въ доходахъ города отъ пониженія размѣра платежей съ торговыхъ документовъ покроется, съ избыткомъ, вновь установленными сборами съ протеста векселей, засвидѣтельствованія и явки разнаго рода актовъ. Въ виду сего Комитетъ по дѣламъ Царства, не встрѣчая препятствій къ приведенію въ дѣйствіе какъ предположеннаго Учредительнымъ Комитетомъ переустройства городскихъ сборовъ въ Варшавѣ, съ уменьшеніемъ лишь размѣра дополнительныхъ въ пользу города платежей съ торговыхъ документовъ, такъ и предположенія того же Комитета объ измѣненіи сроковъ, назначенныхъ для взноса казенной подымной съ недвижимыхъ имуществъ въ Варшавѣ подати,—по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ *полагалъ:*

I) Относительно переустройства городскихъ сборовъ въ Варшавѣ постановить слѣдующее:

1) Взимаемые, на основаніи въ разное время изданныхъ постановленій, въ пользу кассы города Варшавы налоги: классная подать, канонъ отъ заработковъ, сборы: канавный, трубный, на устройство городскихъ водопроводовъ, фонарно-мостильный и начальныя христіанскія и ремесленныя училища, отмѣняются, а взамѣнъ ихъ устанавливаются въ пользу городской кассы: 1) оцѣночный сборъ съ недвижимыхъ имуществъ, 2) сборъ съ документовъ на право торговли и промысловъ, а также съ табачно-акцизныхъ свидѣтельствъ и 3) сборъ съ промышленниковъ и торговцевъ, изъятыхъ отъ платежа казенныхъ пошлинъ за право торговли и промысловъ, на основаніи п. ж ст. 4 Положенія 9 Февраля 1865 года.

*Примѣчаніе*: Установленный въ силу постановленія бывшаго совѣта управленія 8 (20) Іюля 1868 г. платежъ за проведеніе воды изъ городскихъ водопроводныхъ трубъ въ дома и заведенія, для домашнихъ и промышленныхъ потребностей, равно и всѣ непоименованные въ сей статьѣ городскіе сборы, остаются на существующемъ основаніи.

2) Городскому сбору съ недвижимыхъ имуществъ подлежатъ всѣ

находящіяся въ Варшавѣ съ предмѣстьями недвижимыя имущества, какъ частныя, такъ казенныя и принадлежащія различнымъ учрежденіямъ (институтскія), за исключеніемъ городскихъ общественныхъ имуществъ, больницъ, домовъ пріюта и труда, вообще благотворительныхъ заведеній, церквей, молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій, а также монастырей и домовъ, занятыхъ исключительно духовенствомъ, кладбищъ и домовъ, назначенныхъ для временнаго помѣщенія мертвыхъ тѣлъ.

3) Городской сборъ съ недвижимыхъ имуществъ взимается въ соразмѣрности съ валовымъ доходомъ или стоимостью имущества; при чемъ размѣръ сбора опредѣляется, по представленію магистрата, подлежащею властью каждое пятилѣтіе, одновременно съ переоцѣнкою строеній для казенной подымной подати.

4) Валовой доходъ недвижимыхъ имуществъ опредѣляется по слѣдующимъ правиламъ; а) для частныхъ домовъ, подлежащихъ платежу казенной подымной подати, принимается тотъ доходъ, который исчисленъ для сей подати; б) для неподлежащихъ платежу подымной подати, но приносящихъ доходъ мѣстностей, занятыхъ подъ склады, сады и огороды, а также подъ частныя мельницы, опредѣленіе дохода, равно и оцѣнка стоимости пустопорожнихъ мѣстностей, не приносящихъ дохода, производится особыми Коммисіями, по назначенію Магистрата; въ составъ сихъ Коммисій назначается не менѣе 3 домовладѣльцевъ той полицейской части, гдѣ находится оцѣниваемое имущество; в) для казенныхъ и принадлежащихъ разнымъ учрежденіямъ зданій валовой доходъ составляетъ шесть процентовъ съ суммы, въ которой зданіе застраховано, съ прибавленіемъ къ сей суммѣ пятидесяти процентовъ за незастрахованныя каменныя стѣны.

*Примѣчаніе.* За прекращеніемъ обязательнаго страхованія казенныхъ зданій, основаніемъ къ опредѣленію доходности ихъ принимается страховая оцѣнка по дѣйствующему нынѣ уставу объ обязательномъ страхованіи.

5) Оцѣнка дохода и стоимости недвижимыхъ имуществъ, не подлежащихъ платежу казенной подымной подати, производится Магистратомъ каждое пятилѣтіе одновременно съ переоцѣнкою строеній для казенной подымной подати и на основаніи тѣхъ же правилъ, кои установлены положеніемъ о сей подати. Обнаруженные администраціею пропуски въ оцѣнкѣ или неправильное уменьшеніе въ доходности и стоимости имущества исправляются, независимо отъ пятилѣтнихъ періодовъ, во всякое время. Для подачи частными лицами просьбъ о переоцѣнкѣ ихъ имуществъ, вслѣдствіе неправильностей, допущенныхъ при оцѣнкѣ, назначается годовой срокъ, считая таковой съ перваго послѣ произведенной оцѣнки платежа.

6) На текущее пятилѣтіе, впредь до новой переоцѣнки строеній для казенной подымной подати, городской сборъ съ недвижимыхъ имуществъ назначается въ слѣдующемъ размѣрѣ: а) съ частныхъ недвижимыхъ имуществъ, приносящихъ доходъ, какъ подлежащихъ, такъ и не подлежащихъ казенной подымной подати, при валовомъ доходѣ ниже 500 руб.—2°/₀ съ дохода; при валовомъ доходѣ отъ 500 до 1000 руб.—3°/₀ съ дохода; при валовомъ доходѣ отъ 1000 до 2000 руб.—4°/₀ съ дохода; при валовомъ доходѣ въ 2000 р. и свыше—5°/₀ съ дохода; б) съ пустопорожнихъ частныхъ мѣстъ, не приносящихъ дохода—¼ °/₀ съ оцѣночной ихъ стоимости; в) съ казенныхъ и принадлежащихъ разнымъ учрежденіямъ зданій—5°/₀ съ валового дохода.

7) Сборъ съ недвижимыхъ имуществъ вносится въ городское казначейство ежегодно, въ двухъ равныхъ частяхъ, въ Январѣ и Іюлѣ мѣсяцахъ; взиманіе же сего сбора производится на основаніи нынѣ существующихъ правилъ для взиманія городскихъ сборовъ.

8) Сборъ въ пользу кассы гор. Варшавы съ документовъ на право торговли и промысловъ назначается впредь до особаго распоряженія въ слѣдующемъ размѣрѣ:

| | |
|---|---|
| а) съ свидѣтельствъ и билетовъ на торговыя и промышленныя заведенія по 1 гильдіи . . . . . . | 50°/₀ съ цѣны казен. пошлинъ. |
| б) съ свидѣтельствъ и билетовъ на торговыя промышленныя заведенія по 2 гильдіи . . . . . . | 25°/₀ „ „ „ „ |
| в) съ прочихъ торговыхъ документовъ | 10°/₀ „ „ „ „ |
| г) съ приказчичьихъ свидѣтельствъ: | |
| 1-го класса . . . . | 25°/₀ „ „ „ „ |
| 2-го класса . . . . | 10°/₀ „ „ „ „ |
| д) съ акцизныхъ свидѣтельствъ на содержаніе фабрики или заведенія для продажи табачныхъ издѣлій . . . . . . . . . . . | 25°/₀ „ „ „ „ |

9) Сборъ въ пользу города съ лицъ, приготовляющихъ и продающихъ при собственныхъ заведеніяхъ машины и аппараты для фабрикъ, а также земледѣльческія орудія, химическіе составы и красильныя вещества взимается, если они не вносятъ казенныхъ пошлинъ за право торговли другими предметами, въ размѣрѣ 50°/₀ съ цѣны за свидѣтельство и билетъ по 2 гильдіи.

10) Съ иногородныхъ купцовъ и торговыхъ приказчиковъ, взявшихъ свидѣтельства внѣ Варшавы, независимо отъ означеннаго въ ст. 8 сбора съ цѣны билетовъ на торговыя и промышленныя заведенія, вза-

мѣнъ сбора съ цѣны свидѣтельствъ, которому подлежатъ мѣстные купцы, взимать въ городской доходъ:

| | | | |
|---|---|---|---|
| а) съ постоянно торгующихъ или имѣющихъ склады или постоянное жительство купцовъ 1 гильдiи . . . . | 112 | р. 50 | к. |
| б) съ временно-заѣзжихъ купцовъ 1 гильдiи . . . . | 56 | „ 25 | „ |
| в) съ купцовъ 2 гильдiи для розничной торговли . . | 30 | „ — | „ |
| г) съ приказчиковъ: | | | |
| 1-го класса . . . . . . . . . . . . | 5 | „ — | „ |
| 2-го класса . . . . . . . . . . . . | — | „ 50 | „ |

11) Сборы, поименованные въ статьяхъ 8—10, взимаются одновременно съ казенными пошлинами за право торговли и промысловъ и за право выдѣлки и продажи табачныхъ издѣлiй.

12) Срокомъ для введенiя въ дѣйствiе настоящаго постановленiя назначается 1 Января 1872 года, но Магистрату предоставляется приступить ко взиманiю новыхъ сборовъ въ пользу города съ торговыхъ свидѣтельствъ и билетовъ одновременно съ выдачею торговыхъ свидѣтельствъ и билетовъ на 1872 годъ.

II) Вмѣсто нынѣшнихъ сроковъ (Мартъ и Сентябрь) для взиманiя казенной подымной подати съ недвижимыхъ имуществъ, назначить таковыми сроками Апрѣль и Октябрь мѣсяцы.